

信阳市人民政府文件

信政〔2021〕13号

信阳市人民政府关于印发 信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各县、区人民政府,各管理区、开发区,市人民政府各部门:

《信阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经信阳市第五届人民代表大会第六次会议审查批准,现印发给你们,请认真组织实施。

信阳市人民政府

2021年9月15日

信阳市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划(2021—2025)和2035年远景目标纲要根据《中共信阳市委关于制定信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要阐明“十四五”时期全市战略意图和政府工作重点,引导规范市场主体行为,统筹重大战略和重大举措时空安排,是政府履行职责的重要依据,是今后五年乃至更长时期全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化信阳新征程

“十四五”时期是我市开启全面建设社会主义现代化新征程、加快振兴发展,实现“两个更好”的关键时期,必须全面贯彻落实党的十九届五中全会精神,紧跟省委、市委决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,奋力推进现代化信阳建设实现新的更大发展。

第一章 发展环境

进入新发展阶段,发展环境深度演变,我市进一步发展面临的

机遇和挑战发生新变化。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是信阳发展极不平凡、极为重要的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，紧紧围绕“一市一区三枢纽”战略定位和“五个信阳”建设目标，在抓落实促发展中砥砺前行，在办实事惠民生中笃定前行，“十三五”规划的主要目标任务总体完成，老区振兴发展宏伟事业向前迈进了一大步。

综合实力迈上新台阶。生产总值稳居全省第9位，粮食产量连续10年保持在110亿斤以上，一般公共预算收入达到121亿元、年均增长5.6%，固定资产投资年均增长保持在8.9%以上，社会消费品零售总额达到1160.23亿元、年均增长7.6%，城乡居民人均可支配收入年均增长8.3%。出山店水库、明港机场、息邢高速等重大工程建成投用，县城及以上城区实现5G网络全覆盖。

转型发展迈出新步伐。产业结构实现由“二三一”到“三二一”的历史性转变，规模以上工业增加值年均增长6.7%，第三产业增加值的比重提升9.2个百分点，一产占比降至20%以下。绿色食品、纺织服装、建材家居产业加快跃向千亿级，电子信息、装备制造、生物医药、矿产功能材料蓬勃发展。创新动能加快蓄积，国家级科技企业孵化器和农业科技园区、星创天地、众创空间实现零突

破,高新技术企业突破百家。

攻坚战取得新成效。现行标准下农村贫困人口实现脱贫,全市所有贫困县均提前一年实现摘帽,新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。国土绿化全面提速,成功创建全国绿化模范城市、国家森林城市。环境空气质量长期保持全省第1位,三个县达到国家空气质量二级标准,劣V类水质断面动态清零,水环境质量总体达标,土壤环境质量保持稳定,主要污染物控制排放量好于预期。金融、地方政府债务等风险有效化解,守住了不发生系统性区域性风险的底线。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情,防控有力,牢牢守住了河南“南大门”和中原防线第一道关口。

改革开放实现新突破。党政机构改革顺利完成,“放管服”改革持续深化,国企改革三年攻坚任务如期完成。国家农村改革试验区建设成效显著,多项试验成果转化为国家政策。医疗体制、党建制度等方面改革取得可复制可推广的经验。开放通道功能不断完善,临港产业园建设加快推进,茶文化节等开放合作平台知名度和影响力不断扩大。

城乡建设呈现新面貌。新型城镇化加速推进,常住人口城镇化率接近50%。百城建设提质工程全面推进,成功创建第六届全国文明城市。深入推进城市建设和管理精细化,县域治理“三起来”效果明显。乡村振兴开局良好,涌现一批美丽乡村。

人民生活得到新改善。民生支出五年累计超过2000亿元,占财政支出的比重近80%。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险全覆盖,城镇新增就业平均每年保持在9万人以上。教育资源布

局更加合理,教育质量不断提升,所有县区均通过国家义务教育均衡发展评估认定,高等教育实现新突破。公共卫生体系补短板全面提速。文化事业健康发展,覆盖城乡的公共文化服务设施网络基本建成。社会治安防控能力不断增强,突发公共事件应急体系逐步建立,扫黑除恶专项斗争取得全面胜利。

管党治党取得新成果。党内学习教育深入开展,“五种学习方法”深化运用,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想取得新进步。强化党管宣传、党管意识形态,牢牢守住了意识形态主阵地。持续传承弘扬红色文化,大别山精神焕发新的时代活力。始终坚持严的主基调,着力构建一体推进“三不”体制机制,反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展,各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升。

尤为重要的是,在信阳改革发展的关键时期,习近平总书记亲临河南深入信阳革命老区视察,检验了新中国成立70年来老区的发展变化,检验了我们脱贫攻坚和乡村振兴成果,检验了我们主题教育的开展成效,也检验了我们各级各部门贯彻执行总书记系列重要指示批示和中央决策部署的坚决态度和有力行动,总书记充分肯定了“大别山28年红旗不倒”的历史丰碑,强调了“鄂豫皖苏区是仅次于中央苏区的第二大革命根据地”的历史地位,作出了“鄂豫皖苏区根据地是我们党的重要建党基地”“大别山精神是我们党的宝贵精神财富”的重要论断,嘱托我们“要把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活”,为新时代信阳高质量发展擘画了美好蓝图、指明了前进方向、注入了强大动力。

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况

指 标	2015 年 基数	规划目标		完成情况		指标属性	
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)		
一、经济发展							
1 地区生产总值 (GDP) (亿元)	1878	2890	中高速增长	2805.65	6.3	预期性	
2 全员劳动生产率 (元/人)	56343*	80400	中高速增长	-	6.3	预期性	
3 全社会固定资产投资 (亿元)	2085	-	中高速增长	-	8.9	预期性	
4 外贸进出口总额 (亿美元)	6.4	9.4	中高速增长	8.79	6.2	预期性	
5 服务业增加值比重 (%)	35.6	43	-	45.2	-	预期性	
6 城 镇 化 率	常住人口城镇化率 (%)	42.8	52.8	2	50.12	-	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	22.4*	40 左右	-	27.2	-	约束性
二、创新驱动							
7 研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)	1	2	-	0.57	-	预期性	
8 每万人发明专利拥有量 (件)	1	2	-	0.92	-	预期性	
9 科技进步贡献率 (%)	50*	60	-	接近 60	-	预期性	
10 互 联 网 普 及 率 (%)	固定宽带家庭普及率 (%)	31.8*	80	-	84.8	-	预期性
	移动宽带用户普及率 (%)	52*	90	-	72.5	-	预期性
三、民生福祉							
11 居民人均可支配收入增长率	-	-	11 左右	-	8.3	预期性	
12 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.1*	10.5	-	9.77	-	约束性	
13 城镇新增就业人数 (万人)	[49.5]	[50]	-	[46.15]	-	预期性	
14 农村贫困人口脱贫 (万人)	-	[38]	-	[43.41]	-	约束性	
15 基本养老保险参保率 (%)	90	95 以上	-	95.8	-	预期性	
16 城镇棚户区住房改造 (万套)		[10]	-	[5.97]	-	约束性	

17 人均预期寿命（岁）		75.6*	76.5	-	76.88	-	预期性
四、资源环境							
18 耕地保有量（万公顷）		56.89	56.89	-	82.18	-	约束性
19 新增建设用地规模（万亩）		-	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
20 万元生产总值用水量下降（%）		-	[27.1]	-	[28.6]	-	约束性
21 非化石能源占一次能源消费比重（%）		-	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
22 单位生产总值能源消耗降低（%）		[17.65]	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
23 单位生产总值二氧化碳排放降低（%）		[20]	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
24 林地保有量（平方公里）			5853	-	5885	-	约束性
25 森林增长	森林覆盖率（%）	36.1	38	-	42	-	约束性
	森林蓄积量（亿立方米）	0.31	0.36	-	0.37	-	约束性
26 空气质量	细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	-	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
	空气质量优良天数比率（%）	-					
27 地表水质量	好于Ⅲ类水体比例（%）	-	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
	劣Ⅴ类水体比例（%）	-					
28 主要污染物排放减少	化学需氧量（%）	-	省下达目标	-	完成省下达目标	-	约束性
	二氧化硫（%）	-					
	氨氮（%）	-					
	氮氧化物（%）	-					
29、累计治理水土流失面积（平方公里）		-	[600]	-	410	-	约束性

注：1、带*数据为河南省指标；
2、[]内数据为五年规划期累计；
3、少数预期性目标按程序进行了调整。

第二节 发展环境面临深刻变化

从国际形势看,世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情影响广泛深远。从全国看,我国发展仍处于重要战略机遇期,继续发展具有多方面优势和条件。从全省看,我省抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家级重大战略机遇,高标准谋划建设“四个强省、一个高地、一个家园”,引导各种积极因素加速聚集,全面开启建设社会主义现代化河南新征程。从我市看,信阳交通便利,区位优势,自然生态资源丰富,市场空间潜力巨大,经过多年努力,在产业、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力,积蓄了强劲的发展势能。特别是习近平总书记亲临河南深入信阳革命老区视察,为加快老区振兴发展带来了千载难逢的重大机遇。《大别山革命老区振兴发展规划》《淮河生态经济带发展规划》等重大战略在信阳交汇叠加,省委省政府专门制定出台《中共河南省委 河南省人民政府关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见》(豫发〔2020〕10号),明确了信阳建设鄂豫皖省际区域中心城市的目标和“连接长江经济带和黄河流域生态保护和高质量发展的联动协同区、淮河生态经济带内陆高质量发展先行区、全国知名的红色文化传承区、践行生态文明的绿色发展示范区、中部地区崛起的重要生态安全屏障、重要的区域性互联互通综合交通枢纽”的战略定位,并从政策、资金、要素、人才等方面给予信阳全方

位的支持,信阳面临的发展机遇前所未有的。但也要看到,我市思想解放程度不够、市场主体不强、创新能力不足、发展质量不高,人均生产总值、财政收入、城镇化率等与全国、全省平均水平还有较大差距,重点领域关键环节改革亟待突破,民生领域存在短板,社会治理存在弱项,营商环境有待进一步优化。

综合判断,“十四五”期间,我市发展正处于政策机遇叠加期、转型发展关键期、爬坡过坎攻坚期、深化改革关口期。我们要辩证认识和把握发展大势,增强机遇意识和风险意识,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,为全面建设社会主义现代化信阳开好局、起好步。

第二章 指导方针

习近平总书记“两个更好”嘱托,是新时代做好信阳工作的根本遵循和科学指南。谋划推进信阳“十四五”经济社会发展,必须坚持以“两个更好”为统领,把全面建设社会主义现代化的实践和加快老区振兴发展的目标结合起来统筹谋划实施,推动党中央和省委决策部署在信阳大地结出更加丰硕的成果。

“十四五”时期经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神,坚持以“两个更好”为统领,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,准确把握新发展阶段,坚决贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革开放创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,推进治理体系和治理能力现代化,持续营造学的氛围、严的氛围、干的氛围,以党的建设高质量推动经济发展高质量,着力打造“四区一屏障一枢纽”,确保全面建设社会主义现代化信阳开好局、起好步,在加快振兴发展、实现“两个更好”中谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则:

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平,为加快振兴发展、实现“两个更好”提供根本保证。

——坚持以“两个更好”为统领。紧紧围绕“两个更好”重大要求,谋划实施经济社会发展各项工作,在革命老区振兴发展中走在前列,在淮河生态经济带建设中当好示范,努力实现较高速度增

长、更高质量发展、更高水平保障和更高工作标准。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，服务新发展格局，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持改革开放创新。坚定不移推进改革和扩大开放，坚持大胆闯、大胆试，敢于向改革要活力、坚决破除一切体制机制障碍，善于向开放要空间、坚决破除一切隐性壁垒，勇于向创新要动力、坚决破除一切发展制约。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持实干导向。大力营造脚踏实地加油干、争先进位谋出彩的浓厚氛围，多干打基础利长远的事，多干抓机遇用机遇的事，多干解民忧惠民生的事，一年接着一年干，一锤接着一锤敲，一步步把美好蓝图变为现实。

第三章 主要目标

综合考虑国内外形势和发展条件,确定 2035 远景目标和“十四五”时期经济社会发展目标。

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年,我市将紧紧围绕“两个更好”重大要求和“四区一屏障一枢纽”战略定位,坚持“两个高质量”,基本建成“一个中心、四个强市、一个家园”的现代化信阳,在革命老区振兴发展上走在前列。

坚持以党建高质量推动发展高质量,理论武装更加入脑入心,队伍建设更加坚强有力,政治生态更加风清气正,党建引领把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。鄂豫皖省际区域中心城市基本建成,与周边地区协同联动更加紧密,龙头带动作用更加明显,综合承载力、辐射带动力和区域影响力显著提高,在鄂豫皖省际区域的中心地位进一步凸显。经济强市基本建成,综合实力和经济总量大幅跃升,科技创新能力显著提高,全面深化改革更加深入,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系。文化强市基本建成,社会主义精神文明和物质文明协调发展,文化自信充分彰显、文化事业更加繁荣、文明程度显著提升,大别山精神传播力更加广泛、影响力更加深远,文化软实力显著增强。生态强市基本建成,生产空间安全高效,生活空间舒适宜居,生态空间山清水

秀,生态环境优势进一步巩固拓展,绿色生产生活方式广泛形成,基本实现人与自然和谐共生的现代化。开放强市基本建成,融入共建“一带一路”和全省“四路协同”水平大幅提升,营商环境大幅改善,辐射东西、贯通南北的开放通道优势更加彰显。幸福美好家园基本建成,基本公共服务实现均等化,居民收入迈上新台阶,人民生活更加美好,各方面制度更加完善,基本实现治理体系和治理能力现代化,法治信阳、平安信阳建设达到更高水平。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标,综合考虑外部形势和发展条件,今后五年要努力实现以下主要目标。

——综合实力迈上更高台阶。生产总值年均增速高于全省平均水平1个百分点以上,经济社会发展主要人均指标与全国平均水平差距明显缩小。产业集聚区提质增效,千百亿级产业集群培育取得重大进展,淮河生态经济带内陆高质量发展先行区建设取得新突破。鄂豫皖省际区域中心城市建设扎实推进,争取到2025年中心城区常住人口突破150万,跨入大城市行列。

——创新发展展现更大作为。积极融入国家战略,推动连接长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展的联动协同区建设更加深入,企业创新主体地位和主导作用不断强化,研发经费投入强度明显提高,创新平台不断完善,创新人才加快聚集,创新体制机制更加健全,自主创新能力显著提升,数字经济取得新发展,创新型城市建设取得积极进展。

——改革开放迈出更大步伐。重点领域关键环节改革持续深化,营商环境明显优化,高标准市场体系基本建成,市场主体更加活跃,持续形成一批“信阳改革”经验。内需潜力充分释放,多层次开放平台体系更加健全,更高水平开放型经济新体制基本形成,构建重要的区域性互联互通综合交通枢纽。

——乡村振兴实现更大突破。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,牢牢把握粮食安全主动权,农业质量效益和竞争力明显提高,农村一二三产业全面融合发展,农村人居环境明显改善,新文化、新风尚基本成为主流,城乡融合发展取得较大进展,农村资源要素活力进一步激发,乡村治理体系进一步完善,农民生活更加富裕,农村居民的幸福感、获得感、安全感显著提升,打造乡村振兴的信阳样板。

——文明程度得到更大提高。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,群众精神文化生活日益丰富,大别山精神影响力不断提升,“信阳好人”竞相涌现,文化旅游强市建设取得新成效,基本建成全国知名的红色文化传承区。

——生态环境取得更大改善。国土空间开发保护格局得到持续优化,生产方式更加绿色低碳循环,生活方式更加文明健康环保,生态环境质量持续改善,能源资源利用效率大幅提高,绿水青山就是金山银山转换通道进一步拓宽,践行生态文明的绿色发展示范区建设取得新成果,中部地区崛起的重要生态安全屏障更加稳固。

——民生福祉达到更高水平。实现更加充分、更高质量就业,城乡居民生活水平差距逐步缩小,分配结构明显改善,基本公共服务均等化

水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,公共卫生体系更加完善,居民主要健康指标优于全国平均水平。

——治理效能实现更大提升。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,服务型政府加快建设,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提高,发展安全保障更加有力。

表 2：“十四五”经济社会发展主要指标

指 标		2020 年	2025 年	年均/累计	属性	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长 (%)	-	-	7.5以上	预期性	
2	全员劳动生产率增长 (%)	-	-	>5.5	预期性	
3	常住人口城镇化率 (%)	50.12	60	-	预期性	
4	社会消费品零售总额增长 (%)	-	-	>8	预期性	
二、创新驱动						
5	研发经费投入增长 (%)	-	-	20	预期性	
6	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.92	1	-	预期性	
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	-	-	[2.0]	预期性	
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长 (%)	-	-	与经济增长基本同步	预期性	
9	城镇就业	城镇新增就业人数 (万人)	7.96	-	[35]	预期性
		城镇调查失业率 (%)	-	-	5	
10	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.77	>10	-	约束性	
11	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.22	2.88	-	预期性
		每千人口注册护士数 (人)	2.28	3.05	-	
12	基本养老保险参保率 (%)	>95	>95	-	预期性	

13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	-	4.0	-	预期性
14	人均预期寿命(岁)	76.88	-	[1.0]	预期性
四、绿色生态					
15	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	-	-	按省下达目标	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	-	-	按省下达目标	约束性
17	城市空气质量优良天数比率(%)	-	按省下达目标	-	约束性
18	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例(%)	-	按省下达目标	-	约束性
19	森林覆盖率(%)	42	43	-	约束性
五、安全保障					
20	粮食综合生产能力(万吨)	574.55	>550	-	约束性
注: []内数据为五年规划期累计数					

第二篇 打造创新发展新引擎

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技创新作为加快振兴发展战略支撑,深入推进创新驱动发展,完善创新体系,全面塑造发展新优势。

第四章 提高企业创新能力

围绕产业发展需求,对接先进创新主体,支持创新资源向企业集聚,激发科技创新活力。

第一节 强化企业创新主体地位

集聚技术、信息(数据)、人才、资金等各类创新要素,推动高新技术企业和科技型中小企业发展,突出企业创新主体地位。充分发

挥企业家关键作用,推动生产组织创新、技术创新、市场创新。支持高新技术企业申请发明专利,造就一批拥有自主知识产权、具有核心竞争力的科技型企业。深入实施创新型企业培育行动,催生更多“专精特新”企业,加快形成和壮大以科技型中小企业为基础、高新技术企业为支撑、创新“双百”企业和科技“雏鹰”企业为引领的创新型企业集群,促进大中小科技企业、产业链上中下游协同创新、融通发展,不断增强“信阳创造”的核心竞争力、市场影响力和行业话语权。到 2025 年,力争实现每个县(区)均有 3-5 家科技型领军企业,高新技术企业、科技型中小企业规模实现较大增长。

第二节 用好人才第一资源

深化人才发展体制机制改革,统筹各类人才队伍发展,全方位培养、引进、用好人才。持续实施“信阳英才计划”,建立健全柔性引才、靶向引才、专家荐才等招才引智机制,引进一批领军型创新创业团队、科技创新创业企业家、高层次创新创业人才(团队)。建立柔性引进院士新途径,力争建设院士团队服务站,争创中原学者工作站。围绕产业链布局人才链,聚焦创新型、应用型、技能型人才,培养壮大青年拔尖人才和“高精尖”人才队伍,实施十万大学生回信、留信创业就业工程。持续实施全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划,新培养一批高技能人才和“中原名匠”。加强对信阳籍成功人士的培训引导,逐步壮大现代企业家队伍。深化科技特派员制度,为乡村振兴助力赋能。探索建立有效的科研人

员自主收益分配机制。加大对创新创业股权和分红激励,推动薪酬分配改革,鼓励学术创业和人才流动。

第三节 推动产学研深度融合

引导创新资源优化配置和共享,打造统一开放、竞争有序的产学研协同创新共同体。支持行业龙头企业与高校、科研院所共建研发中心、联合实验室、中试基地、校企联盟等创新联合体,鼓励企业联合高校、科研院所开展技术攻关。鼓励校企合作,重点围绕新一代信息技术、先进装备制造、生物医药、新材料等战略新兴领域,创办现代产业学院,搭建产学研服务平台,开展技术攻关、产品研发、成果转化、项目孵化等,推动应用科学研究成果转化和应用。落实税收优惠、财政奖补、科技创新券等政策。鼓励和引导高校、科研院所科研人员到企业挂职或兼职、在职创办企业、离岗创业,推动科技成果向中小微企业转移。支持企业创办大学生创业基地、实习基地、就业创业见习基地。支持企业与国内高校联合培养定向就业的硕士、博士,推动区域科技创新能力提升。

第五章 加强科技创新平台建设

以集聚创新资源为导向,打造双创载体、中试平台集群、行业共性技术等三大科技创新平台,构建更加高效的科研体系,吸引高度密集的技术、成果、人才、资金等创新资源向我市转移。

第一节 集聚更多创新资源

坚持引、育、扶相结合,依托重点企业、重点工程,积极争取省级以上重大创新平台和重大科技基础设施在我市布局。支持国内知名大学来我市合作办学,引进国字头科研院所设立分支机构或独立研究院,积极创建国家郑州技术转移中心信阳分中心。支持高校、科研机构、企业布局建设一批贯穿产业链上下游的省级以上工程技术研究中心、重点实验室、技术创新中心、院士工作站、科技企业孵化器、众创空间、农业科技园区等科技创新平台载体和新型研发机构。推动高新技术企业、规模以上科技型中小企业和产业集聚区重点企业逐步实现市级以上创新平台全覆盖。推动产业园区提质发展,加快推进国家级、省级高新区创建和信阳国家农业科技园建设。指导、引导科技企业孵化器、众创空间等双创平台加快升级,推动国内先进的双创发展模式助力我市创新创业。探索“社会资本+园区”、“社会资本+高校”等模式,推动科技企业孵化器、众创空间、农业科技园区、星创天地等创新创业孵化载体建设,打造“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条。探索引进中关村科技园、武汉光谷、合肥高新区等知名双创孵化载体,共同设立开发运营机构,通过开发建设、管理输出、品牌输出等,形成协同互补、联合发展的创新生命共同体。到 2025 年,新增 10-15 家省级以上科创载体。

第二节 构建中试平台集群

聚焦科技成果产业化环节,面向国内外知名高校和高新技术企业,打造覆盖多个产业领域的中试平台集群,充分发挥中试放大、成果转化、验证测试等功能,建立有技术给平台、有项目给资金、有资金给项目的“三有三给”创新创业孵化机制,实行“一成果一项目、一项目一公司”的市场化运作模式。探索设立科技成果转移转化基金、创新创业基金、科技金融风险引导资金等,依托中试平台集群,吸引先进地区优质科技成果在我市开展中试测试和就地转化,打造“外地研发、信阳转化、信阳制造”的新模式。

第三节 打造行业共性技术平台

以解决行业发展的关键共性技术需求为目标,积极争取中国科学院河南产业技术创新与育成中心等大院大所建立产业技术研究院,积极争取省工程技术研究中心、重点实验室等创新平台在我市布局。推进信阳高校实验中心、大型科学仪器设备、科技文献、科学数据等科创基础资源开放共享。鼓励我市企业依托互联网,对接国内知名创新高地的共性技术平台,突破地域限制,大力发展离岸创新,共享先进科技园区高水平科技创新服务外溢红利。

第六章 构建良好创新生态

深化科技体制改革,完善科技创新治理体系,推动重点领域项

目、基地、人才、资金一体化配置,形成崇尚创新、鼓励探索、宽容失败的创新生态。

第一节 深化科技管理体制改革

强化政策支撑,加大财政科技投入,落实科技创新平台载体奖励、企业研发财政补助,用足用好企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免政策,推动符合条件的企业应享尽享。完善金融支持创新体系,引导科技金融支持企业发展,设立科技金融引导专项资金,深入推进市级“科技贷”,促进大众创业万众创新蓬勃发展。大力弘扬科学精神、劳模精神、工匠精神,营造崇尚创新的浓厚氛围。加强学术诚信和学风建设,实施全民科学素质行动,提升公民科学素养和创新意识。健全财政资助科研项目的成果公开体系,提供便捷的信息发布、需求对接、技术获取及知识产权管理等服务。改进科技项目组织管理方式,实行重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度,完善科技评价机制,扩大科研自主权。扩大高校院所科研人员自主收益分配权,加大对创新创造股权和分红激励,推进薪酬改革、职称评定及社保关系衔接,鼓励学术创业和人才流动。

第二节 促进科技成果转移转化

推进创新成果加速向现实生产力转化,促进新技术产业化规模化应用。推动实施电子信息、装备制造、生物医药、矿产

功能材料、种质资源、油茶高效栽培及精深加工等领域重大科技专项,带动科技成果转化和关联产业发展。开展常态化科技成果发布、路演和对接,实现科技成果精准转移转化。优化专利资助奖励政策和考评机制,保护和激励高价值专利。加快建设科技大市场 and 科技成果转化基地,完善市、县两级技术转移示范机构,创建省级技术转移示范机构,引进国内外知名技术转移机构在信阳设立分支机构。围绕弱筋小麦、优质水稻、茶叶、油茶、中药材、畜禽养殖、水产养殖等实施一批技术示范与推广项目,加快先进适用技术成果转化落地。加强科技成果转化服务,重点培育一批技术转移、检验检测认证、科技咨询、科技查新、科技金融、人才服务等科技服务业中介机构,到 2025 年,规模以上科技服务企业数量达到 30 家以上。

第三节 构建知识产权培育和保护机制

积极推进产业集聚区专利清零行动,逐步建立健全产业集聚区知识产权工作体系。发挥企业创新活力,鼓励技术革新和发明创造。在重点骨干企业、高新技术企业和农业产业化龙头企业中培育一批具有持续创新能力、自主知识产权和知名品牌的创新型企业,让企业的新产品研发能力、吸纳先进技术能力、规模产业化能力和持续创新能力得到显著提升。

完善知识产权保护工作机制,利用大数据分析系统,通过源头追溯、实时监测、在线识别等技术手段强化知识产权保护,建设侵

权假冒线索智能检测系统,提升打击侵权假冒行为效率及精准度。建立健全知识产权快速协同保护和信用联合惩戒机制,加强知识产权纠纷仲裁调解,构建完善知识产权纠纷多元化解决机制。加强知识产权保护机构、基础平台建设和专业人才队伍建设。统筹推进知识产权保护,从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律等环节,提升保护能力和整体水平。

专栏 1:创新能力建设重大工程

省级高新区创建工程。推进信阳高新区创建国家高新区,淮滨、光山、平桥等创建省级高新区,建立省级高新区创建梯次队伍;新培育认定高新技术企业 150 家以上,争创一批省创新龙头企业、“瞪羚”企业、河南省科技“雏鹰”企业。

产业技术创新平台工程。争取一批优势平台载体升格为“省字头”“国字号”;支持信阳高新区、潢川申建国家级高新技术产业化基地,推动县区申建省级高新技术产业化基地;支持潢川、息县等县区依托当地优势特色产业争创省级农业科技园区;支持羚锐制药、航天精工申建国家级创新平台。新建一批省市级工程技术研究中心、重点实验室、技术创新中心、临床医学研究中心、中原学者工作站、院士工作站、野外科学观测研究站等科技创新平台;引育一批高水平新型研发机构。

公共服务创新平台工程。加快双创示范基地建设,支持信阳师范学院等高校申建大学科技园;支持息县利行、淮滨和顺等孵化载体申建省级科技企业孵化器。支持浉河、潢川、息县、罗山、商城等争创省级农业科技园区。培育建设一批省级众创空间、科技型企业孵化器、高新技术产业化基地、星创天地等公共服务创新平台。

第三篇 构建现代产业新体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,以提升产业基础能力和产业链水平为核心,统筹传统支柱产业改造提升和战略性新兴产业布局培育,加快先进制造业和现代服务业协同发展,推动数字经济和实体经济深度融合,加速产业向中高端迈进,提高经济质

量效益和核心竞争力。

第七章 积极推进新型工业化

坚持高端化、智能化、绿色化、服务化发展方向,实施产业基础再造工程,壮大主导产业,改造提升传统产业,培育新兴产业。

第一节 做大做强主导产业

聚焦电子信息、先进装备制造、建材家居三大主导产业,推进重大项目建设,培育骨干企业,攻关若干项共性关键技术,取得一批核心技术专利,构建信阳制造业高质量发展的重要支撑。

——电子信息产业。支持信阳高新区中部半导体、天扬光电、圆创磁电、图丽图展光电、陆骐电子等企业加强与省内鲲鹏计算产业协同配套,充分发挥市电子信息产业集聚示范区示范作用,辐射带动平桥光电专业园、罗山电子电器元器件专业园、浉河电子信息专业园、固始电子电路专业园区发展,打造百亿级新型显示和智能终端产业集群,建设 5G 场景应用试点和 5G 智能终端配套协作区,助推工业数字化、信息化、智能化,力争到 2025 年底产值超过 500 亿元。

——先进装备制造业。以新能源装备、节能环保装备、交通运输装备、高低压输配电装备和通用、专用设备制造为重点,吸引集聚上下游左右链配套企业,建链补链延链强链,打造先进装备制造产业基地。支持高新区依托河南明阳智慧能源公司建设河南新能源装备制造基地,将更多生产制造环节、更多上下游合作企业和研发

团队集聚,积极引进风机叶片生产主材和主机装配配套企业,联合信钢公司、联强实业钢铁加工,推动部分核心部件在本地配套制造,争取设立新能源研发中心(陆上),推动风光储一体化、网源荷一体化项目建设。抢抓新能源发展机遇,推进新能源企业扩产扩能,引进氢燃料电池、超级电容为主体的新能源产业;支持万华生态板业,联合高新区煜泰科技、平桥鼎润科技和豪特曼等龙头企业创建应急装备产业示范基地。力争到 2025 年底先进装备制造业集群产值达到 800 亿元以上。

——建材家居业。以绿色建材、智能家装等为重点,依托现有建材专业园区,打造建材家居业千亿级产业集群;支持羊山新区碧桂园现代筑美与高新区万华生态板业、平桥恒顺植物纤维板、上天梯珍珠岩企业联动发展,加快建成国内一流的绿色装配式建筑产业化示范基地;推动上天梯珍珠岩、膨润土等矿产资源精深加工,创建国家非金属矿物功能材料基地和绿色矿山建设示范区,建设绿色建材生产基地;支持信钢公司及上下游企业实施技术改造,建设绿色制造示范试点,强化与明阳智慧能源、开源环保、淮滨造船等协作发展,生产制造专用钢材,打造更为完善的服务钢铁产业上下游产业链,力争到 2025 年底建材家居业产值达到 1000 亿元以上。

第二节 改造提升传统支柱产业

——食品加工业。依托全国重要商品粮生产基地及信阳 7 个食品工业专业园区,围绕米、面、油、肉、酒、茶六大领域,做响华英

鸭、金谷春酒、黄国粉、山信米、淮南猪、信阳毛尖、南湾鱼、固始鹅、信阳山茶油等产品品牌,完善食品冷链物流体系建设,建立食品质量安全信息追溯体系,力争 2025 年底产值达到 1200 亿元,建成全省食品加工产业发展核心区和示范区。

——纺织服装业。以纺纱、印染、针织、家纺、服装、服饰加工为重点,依托信阳现有纺织服装专业园区,打造纺织服装服饰产业集群,力争 2025 年底产值超过 1000 亿元。推动淮滨、固始等联动发展,支持淮滨、固始建设化纤纺织基地,形成产业发展经济带;依托息县阿尔本构建国际品牌服装 ODM 完整供应链,联合光山和潢川羽绒加工及羽绒制品、浉河、新县和光山纺织服装设备制造等,做强纺纱、印染、针织、服装、家纺等 5 大细分领域,推动纺织—服装服饰—品牌服装转型延伸。

第三节 借势发展新兴产业

实施“新兴产业培育”行动,加快发展新材料、节能环保、生物医药、军民融合等新兴产业。

——新材料产业。以上天梯、光山为重点,发展矿物功能材料、金刚石等,打造百亿级新材料产业集群。

——节能环保产业。推动节能环保产业壮大规模、提升质量,推进绿色低碳循环发展。支持光山三元光电建成国内最大的远红外应用产品研发和制造基地;支持商城开源环保绿色转型,不断延伸污水处理智能装备产业链。

——生物医药产业。加快医药产业创新发展,壮大生物医药产业发展新动能。支持新县羚锐制药生产销售全流程发展和中成药等新产品研发,联合固始援生制药、浉河同源制药、息县息半夏、潢川甬体生物和鹏升肝素钠、商城奥科生物等,以发展中药材种植加工、生物制造为核心,发展创新药、现代中药、高性能医疗设备;支持息县颐和、光山长垣飞地经济、潢川圣宇科技医疗卫材发展,打造生物医药医疗器械健康产业基地。力争到 2025 年底生物医药产值超过 200 亿元。

——军民融合产业。加快军民融合产业园区建设,以相关领域龙头企业为依托,推动表面处理中心建设,提高军转民高科技产品的加工能力。支持信阳高新区依托航天精工、首航科技、航天特种车辆建设河南航天航空科技产业基地,加快建设省级军民融合产业示范基地。

第四节 全面推进产业集聚区“二次创业”

围绕打造高能级产业载体,支持符合条件的产业集聚区建设省级以上新型工业化基地,建设产业创新服务综合体,全面构建符合、适配高质量的平台载体,支撑县域经济高质量发展。推动园区产业化、产业园区化,推动产业集聚区低碳化、循环化、集约化发展,建设安全、绿色园区,完善水电路气网等基础设施,加快信息服务、研发设计、现代物流等生产性服务业发展;聚焦产业链、价值链、创新链“三链协同”,组建产业集聚区发展联盟,搭建交流与共享平台,推动

要素资源在各产业集聚区间合理流动,形成“一区多园、各具特色、协同联动”发展格局。开展“百园增效”行动,高质量完成规划修编,优化调整空间范围和功能布局,强化“亩均论英雄”导向,全面盘活存量低效用地、清退存量低端产能,拓展发展新空间,集约高效利用土地,优先入驻龙头型、引领型企业和布局新兴产业;积极推进“标准地”出让,灵活实行工业用地弹性出让,推行“按规招商”,新建工业项目要全部进入产业集聚区。深化体制机制改革创新,实施试点先行,推广“管委会+公司”“政区合一+公司”、纯公司化等管理模式提升管理运营专业化、市场化水平,持续实行分类考核,强化结果运用,推进产业集聚区工业用地亩均税收全部达到 10 万元以上。

第五节 全面推进产业链现代化

建立统筹规划、联动推进的市域产业集群培育机制,推进各县(区)融入中心城区产业链供应链,发挥产业集聚区、服务业“两区”等载体作用,以“链长制”为抓手,以现有引领型企业为中心,绘制实施好全产业链图谱,支持主导产业龙头企业整合创新资源和要素,吸引集聚上下游左右链配套企业,开展链式精准招商,集中引进一批创新型、引领型龙头企业或配套企业,集聚发展一批研发能力强、技术含量高的制造企业,加快锻造产业链供应链长板、补齐产业链供应链短板,联合产业链上的科技型中小企业,突破产业关键核心技术,强化建链引链育链串链,推动产业链供应链多元化,增强抗风险能力。深入开展工业产品质量提升行动,努力增品种、提品质、创

品牌,引导企业发展网络化协同制造、个性化定制等增值服务,提升服务水平。增强高质量标准供给能力,在工业互联网、智能制造等重点领域形成若干信阳标准,鼓励龙头企业制定团队标准,加强标准国际合作,引领带动产业创新发展。

第八章 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高品质和多样化升级,促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,推进服务业数字化、标准化、品牌化建设。

第一节 推动生产性服务业专业化发展

——做强做大现代物流业。推进公、铁、空、水多式联运发展,完善物流基础设施、信息平台、集疏运体系,加快构建现代物流产业体系,打造县、乡镇(街道)、村(社区)三级物流服务网络,构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系。依托金牛物流产业集聚区和潢川经开区大别山铁路货运综合物流园,按照“一枢纽两片区”的发展思路,创建商贸服务型国家物流枢纽。金牛片区以辐射鄂豫皖的商贸物流为主要业务方向,重点布局冷链物流区、农产品商贸物流区、应急物资储备区、电商快递物流区、医药物流区、智能公路港、仓储配送区等七大功能区。潢川片区依托铁路运输优势和良好的大宗物资物流业务基础,进一步补齐国际物流、多式联运等短板功能,重点布局国际多式联运区、粮食仓储交易区、危险品储存交易

区、仓储配送区、大宗商品交易物流区等五大功能区。

——创新发展现代金融业。大力发展普惠金融、绿色金融、科技金融,推动云计算、大数据、人工智能、区块链等技术在金融业的应用,加大金融科技研发和科技成果转化力度,探索发展金融科技,形成一批金融科技技术应用示范。鼓励银行金融机构加强与供应链核心企业的合作,以核心企业的信用作为保障,通过应收账款质押、货权质押等手段融入资金,发展供应链金融,为供应链上下游企业提供资金融通,实现银行金融机构对整个供应链上中小企业的批量服务。探索设立市级创业投资引导基金,打造创投、基金集聚小镇或特色楼宇,引育先进创业投资机构,支持新兴产业发展。招引国内知名新金融基金业态入驻,打造信阳风险基金产业基地。吸引各类中介服务机构在信阳联合建立企业金融服务平台,开展金融综合服务。

——大力培育商务服务业。大力发展楼宇经济、总部经济,发展专业化楼宇,吸引行业管理和企业总部,形成产业集聚。积极发展人力资源服务,做大做强人才招聘、职业中介、劳务派遣、人才培养等传统业态,发展人才测评、管理咨询、服务外包、灵活用工等新兴业态,培育专业化骨干企业,着力打造鄂豫皖区域人力资源服务高地。推动会展业提升产业能级,积极推进专业性展馆以及综合性场馆和展览展示交易平台建设,推进运作市场化。以百花会展中心为龙头,统筹全市会展资源,构建完整会展产业体系,积极打造鄂豫皖区域性会展中心城市。做优品牌会展活动,创新会展传

播宣传方式,发展国际商务会议。

第二节 促进生活性服务业提升品质

以满足人民美好生活为目标,着力推动生活性服务业扩容提质,改善服务体验,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。

——提升商贸服务业。依托便捷交通体系和良好的区位优势,建设一批高层次专业市场和综合市场,塑造专业市场品牌,实现专业市场向信息发布、价格形成、品牌培育、物流集散的多功能中心方向演化。推进城市综合体建设,提升商贸业档次。加快推进商务中心区、特色商业区写字楼、高星级饭店、主题购物广场、特色服务中心等建设,重点引入品牌专卖店、特色餐饮业、影剧院等生活性商贸设施项目,不断满足多层次消费和休闲娱乐需求。

——发展康养服务业。以大健康服务产业为引领,融合旅游、文化、体育、养老、教育产业,延伸大健康产业链条,逐步形成现代幸福产业集群,提供互相交融的健康服务、教育培训、体育康养、健康文化、健康养老、健康旅游等六大服务体系,构建以大健康产业为核心的幸福产业的聚集结构。依托鸡公山、南湾湖、出山店水库、汤泉池、生态茶园、生态农业基地、林业生态基地、中药材生产基地等生态资源,建设一批“特色突出、体系完善、协助紧密、功能多元”的健康小镇、康养综合体、康养度假区、中医药旅游示范区等。研究探索“1个数字化康养核心区+5个特色发展示范区”的产业发展模式,谋划推进国家生命健康产业创新示范区建设。

——培育养老服务业。加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。稳步推进公办养老机构改革和建设,引进社会力量建设一批规模化、连锁化养老机构,扩大养老服务有效供给,探索建立长期照护保障体系。到 2025 年,符合标准的日间照料中心等养老服务业设施覆盖所有城市社区,所有乡镇和农村建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点。65 岁以上老年人健康管理率达到 100%,普惠性养老床位数量、服务质量明显提升。

——打造“信阳菜”品牌。实施“六名”(名菜、名宴、名师、名店、名街、名城)工程,建设特色旅游餐饮街区,打造一系列高标准、高水平的“信阳菜”品牌,创建中餐美食地标城市。建立信阳菜优质食材基地认定标准,规划建设优质农产品供应链基地,实现品质化基地种养殖生产,品牌化市场供应链销售,建立可溯源体系。规划建设“信阳菜”产业园区,打造现代化的中央厨房和冷链物流配送中心,推动“信阳菜”规模化生产、工业化发展。加快培育“信阳菜”旗舰店、连锁店、快餐店等,打造全国连锁“信阳菜”餐饮品牌。

——促进生活性服务业新业态提升品质。创新服务业态和商业模式,优化服务供给,增加短缺服务,开发新型服务,满足人民群众日益增长的生活服务需求。结合物联网、移动互联网应用需求,着力提供智慧生活服务,结合智慧社区建设,逐步提供查询、预约、支付等服务,鼓励企业在教育、医疗、交通等民生领域搭建基于大数据等技术的在线服务平台。

第三节 推动服务业融合发展

依托现代高新技术,推动服务业与其他行业深度融合创新发展,拉长产业链、提升价值链。推动服务业与制造业深度融合。积极促进平台经济规范健康发展,培育引进一批关键制造环节服务平台,为制造业赋能。实施生产制造环节效能提升和柔性化改造,支持服务企业与制造企业联合,打造“服务+制造”“平台+模块”的网络化协同生产服务体系。推动服务业与现代农业深度融合。围绕种养业发展,建设现代农业服务体系。开展农业大数据、物联网应用示范,建立农业生产全程监测管理网络体系,加快建设农产品质量安全追溯体系信息平台,推进“互联网+精准农业”园区和农业物联网技术应用基地建设。推动“互联网+现代服务业”发展。加快移动互联网、大数据、物联网、云计算等技术在服务领域普及应用,在交通物流、商贸流通、网络安全、环境保护等领域人工智能应用示范,培育基于互联网的智慧型健康医疗、养老、旅游、教育示范企业和项目。推动现代服务业内部融合发展。加快服务业内部存量调整和增量优化,以科技和信息服务改造提升传统服务业,推动物流、贸易、保税展示等跨界融合,文化创意、旅游和设计服务业与科技、教育等相关产业的融合发展。

第四节 强化服务业载体建设

推进服务业载体建设高质量发展。到 2025 年,服务业“两区”

实现数量、规模、质量、效益同步提升,建设 50 家以上专业化公共服务平台,突破 3000 亿元营业收入,基本形成规划布局合理、协同推进有力、产业特色突出、集聚效应明显的发展新格局,基本建成鄂豫皖区域性现代服务经济中心。根据城市功能定位和服务业发展方向,培育发展一批主业突出、特色鲜明、配套完善、带动性强的现代服务业功能区。重点建设信阳市商务中心区、固始县商务中心区,打造全市重要的现代服务业载体;市商务中心区集中打造文化会展、综合金融、商务服务三大功能片区;潢川—光山联动打造全市重要的商贸物流中心、产业创新中心、金融商务中心;平桥、潢川、淮滨发展生产性服务业,推动制造业向产业链上下游两端延伸;潢川、固始、光山发展农产品流通、农业生产服务;商城、新县、浉河等地培育发展一批健康养老、文化创意等特色服务业基地和园区。

专栏 2: 现代产业体系重大工程

主导产业提升工程。聚焦 3 个优势主导产业集群,支持 5G 应用、钢铁、造船、通用和专用设备制造产业提升发展,增创新型显示和智能终端产业基地、新能源装备制造基地、绿色装配式建筑产业化示范基地、节能环保装备制造基地,力争每年滚动实施 10 个亿元以上主导产业重大项目。

传统产业提升工程。培育建设若干个食品工业产业集群,推进罗山、光山、商城、新县、固始大别山油茶基地建设。实施 10 个纺织服装专业园区建设提升行动,推动淮滨临港国际服装城、息县服装产业园等项目建设,力争每年引入纺织服装产业转移项目 10 个左右。

新兴产业发展工程。推进上天梯新材料碳中和产业园、光山平煤神马高新材料产业园、羚锐制药创新中心项目、光山长垣飞地健康产业园、医药制造及医疗器械健康产业、表面处理产业基地等建设,力争打造 4 个百亿级新兴产业集群。

现代物流发展工程。创建商贸服务型国家物流枢纽,推进潢川、淮滨省级区域物流枢纽建设,争创国家骨干冷链物流基地和国家示范物流园区,新增一批仓储物流中心、电商物流服务中心、快递分拨中心、农产品冷链物流中心。

第九章 大力发展数字经济

积极推动数字经济与行业发展深度融合,加快其成为推动全市经济社会长足发展和长治久安的新动能。推进以5G为代表的新型基础设施建设,实现县城以上城区网络全覆盖,工业重点行业深度覆盖,乡镇、农村热点区域全覆盖。推进数据共建共享,打破信息孤岛,整合公共数据资源,制定数据共享职责、能力、需求三个清单,建立大数据共享平台,简化共享流程,实现“一网通办”“一网统管”。加强数字信阳、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。

第一节 大力推进农业数字化

加快推进新一代信息技术和农业深度融合,建设数字农业。将大数据运用于作物种植、害虫防治、灌溉施肥、天气预测、市场分析、产品管理、人员培训等各个方面,促进生产、经营、管理全产业链的数字化,提升决策的科学性,提高生产效率,助推农业现代化。发挥农村土地承包经营权登记管理系统、农业产业信息GIS系统、农村集体资产清产核资管理系统功能,提升管理高效化水平。积极推广“农技耘”应用,鼓励现代农业产业体系专家加强线上技术指导服务。发挥网站和新媒体作用,发布政策信息、实用技术、市场动态、价格行情等信息,为农户生产经营提供服务,依托重点企业建设农村电商

服务平台。加快智能环境监测系统、农业物联网系统、农产品质量安全可追溯监管系统、农业数字公共服务平台等建设和推广,推动各类农产品集配中心和批发交易市场的数字化改造,建设信息平台,促进农业全流程、全产业链线上一体化发展。

第二节 积极发展工业互联网

以新一代信息技术与制造业深度融合发展为主线,围绕食品加工、纺织服装、建材家居、装备制造业等重点产业领域,打造信阳综合型工业互联网平台,培育一批面向特定行业、特定场景的工业APP。加强5G与工业自动化控制、工业AR、数字孪生、超高清视频等技术融合应用,通过“端-边-网-云-智”的技术架构,助力企业拉长产业链,形成跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互联互通。加快培育制造业新业态新模式,推动先进制造业与现代服务业深度融合,实现数字产业化和产业数字化。引入互联网行业龙头企业,培育一批本地化的智能制造解决方案服务商,围绕信阳制造业转型升级需求提供数字化转型支撑服务,推动信阳传统产业转型升级、引进培育智能制造新兴产业。加快北斗导航定位、科大讯飞智能语音技术的推广应用,拉长产业链条,形成新一代信息技术产业。鼓励和支持制造业骨干企业向产业高端化迈进,建设一批智能车间和智能工厂,打造5-8个面向重点行业全产业链、制造全流程、产品全生命周期管理与新一代信息技术融合发展的示范智能工厂。

第三节 积极推进服务数字化转型

推进数字技术更深层次的渗透到现代服务业中,基于大数据分析,提供个性化、定制化服务,加快推动物流、金融、会展、文化旅游等行业数字化转型。推进商贸、物流及仓储等传统服务业与大型网络平台对接,不断提升传统服务业数字化水平。培育壮大高附加值互联网产业,以科技、金融、信息软件等现代服务业为支撑,结合新一代信息技术应用,推动创意设计、远程医疗、智慧文旅、远程教育等新业态发展。有序引导平台经济、个人经济、无人经济、共享经济等新模式发展。

第四节 加大应用场景供给

围绕 AI、5G、区块链物联网等新技术,发布信阳智慧城市、智慧医疗、数字政务、线上教育、工业互联网、数字农业、数字文旅、无人驾驶示范区等 8 大数字经济应用场景。鼓励信阳高校的信息技术相关院系联合企业,开展数字经济沙龙、未来应用场景创新大赛等主题活动,以场景示范带动数字经济发展。依托国家对地观测科学数据中心备份中心与应用基地项目建设,加快布局建设信阳市大数据中心,整合全市数据资源,搭建数据产业平台,推动大数据产业开发,打造数字经济发展高地。加强数据资源统一规范管理,推动各地区各部门间数据资源开放共享交换,加大数据资源开发应用力度,提升数据资源

价值。完善数据安全保障体系,加强个人信息保护。提升全民数字技能,实现信息服务全覆盖。加快新型智慧城市建设,提升城市治理精细化、智能化水平。

专栏 3:数字经济重大工程

数字产业发展工程。谋划推进低能耗、高可靠、高密度、智能化大型数据中心建设,建设中国电信(信阳)专属云资源基地、信阳移动大数据与云计算中心、信阳联通数据中心、信阳电信省级灾备数据中心等,建成国内重要的数据集散备份中心、国家级云灾备基地、中原数据基地副中心。

产业数字化转型工程。推进工业互联网基础设施建设,推动工业互联网标识解析二级节点应用,争创大田作物物联网技术应用示范基地和数字农业试点县。

新型智慧城市和数字乡村建设工程。推进中心城区智慧城市建设,加快 5G 基站建设,建成乡镇、农村以上区域 5G 全覆盖网络,建成 3-5 个数字乡村示范县。

第四篇 加快融入新发展格局

积极融入新发展格局,重塑区域合作和竞争新优势,打造连接长江流域、黄河流域、淮河流域的战略通道。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,推动供给与需求互促互进、投资与消费良性互动、内需与外需相互协调,持续提升高端要素集聚、协同、联动能力。

第十章 着力畅通经济循环

积极对接国家区域重大战略,强化区域和跨省域协作,提升区域中心城市规模能级和重要节点城市支撑力,加快建设淮河生态经济带内陆高质量发展先行区,打造连接长江经济带、黄河流域生态保护和高质量发展的联动协同区。

第一节 加快大别山革命老区振兴发展

全面落实《关于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神支持河南大别山革命老区加快振兴发展的若干意见》和《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展意见》，加强与国家级专项规划、区域规划、空间规划等相关规划衔接，争取国家、省加大对信阳革命老区的指导和支持力度，加快补齐基础设施短板，改善基本公共服务，发挥特色优势推进高质量发展。研究建立发达省市与我市及革命老区县对口合作机制。鼓励支持各革命老区县立足资源禀赋，发挥比较优势，探索各具特色的振兴发展路径。

第二节 推进淮河生态经济带建设

加快建设淮河生态经济带高质量发展先行区。充分利用淮河生态经济带城市合作市长会商会、河南省淮河生态经济带建设厅际联席会及市（县）长会商会等协商合作平台的优势，协调解决地区间合作发展重大问题，依托淮河生态经济带文化旅游联盟、生态环保联防联控专业委员会等重大发展平台，积极构建全国知名的红色文化传承区和淮河上游生态安全屏障。加快沿淮河两岸生态气象监测站网络建设，推进淮河上游生态修复型人工增雨作业体系提质增效，提升淮河生态经济带防灾减灾能力。强化与沿淮城市合作互动，研究规划沿淮高铁和高速公路，加快推进沿淮高速公路东沿固始至霍邱新建工程。学习借鉴安徽浙江新安江、江西广东东江等开展跨地区生态保护补试试点经验，与淮河中下游通过资金补偿、对

口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式建立横向补偿关系。

第三节 持续推进中部崛起发展战略

加快推进基础设施互联互通,积极谋求对接与中原城市群、长江中游城市群建设相关的国家铁路网、国家公路网、内河航运、民航运输等重大项目,加强高速公路、国省干线公路省际衔接路段建设,提升与周边区域的陆运联通水平,全面融入中原城市群“米”字形高速铁路网,形成对外运输交通网络新格局。优化城市群民航机场布局,加密与国内主要城市间的航线,依托京广通道,积极对接郑州国际货运枢纽,开展业务合作。加强与武汉、合肥、长沙、南昌等地的传统行业、数字经济、装备制造、高技术产业等领域的区域性合作。加强与安庆、六安、黄冈等城市在大别山文化旅游发展方面的合作。谋求与郑州高水平科研机构 and 大学合作,共建食品工业、生物医药、先进制造等领域线上研发平台或分支机构。

第四节 打造长三角一体化战略腹地

积极承接长三角产业转移,使得信阳成为长三角产业转移的战略腹地和新承载地、河南省对接长三角地区桥头堡,创建国家级承接产业转移示范区。加强与上海、嘉兴、杭州、苏州等长三角城市的产业联动发展,加强与长三角地区的河南、信阳商会合作,抢抓长三角的生物医药、纺织服装、电子信息、装备制造等产业转移的机遇,积极开展区域性对接,推进长三角等发达地区信商回归。加快建设淮滨、固始临港经济区,依托河南国际陆港集团和信阳港

口,加强与东部沿海港口重要的企业进行务实合作,着重发展港口物流、纺织服装、造船、装备制造等产业,围绕行业龙头企业,吸引上下游配套企业,形成港口经济产业集群,增强对豫南、豫中地区的辐射力。

第十一章 着力扩大有效投资

优化投资结构,提高投资效益,努力实现固定资产投资保持每年两位数的较快增长,超过全省平均水平,工业投资占比力争提升到35%以上,发挥投资对优化供给结构和促进经济增长的关键作用。实施项目带动战略,高标准建设投资项目库,健全推进和保障机制,形成投产一批、在建一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。

第一节 加强交通互联互通建设

——打造多向联通的骨干运输通道。构建“两纵一横两联”铁路主骨架,新建铁路130公里,铁路营业总里程达到658公里(高铁206公里)。完善高等级、广覆盖公路网,加快“四横六纵一环”高速公路网布局,新建高速公路400公里,通车总里程突破1000公里;加快干线公路低等级路段升级改造,对现有国省道穿越城市瓶颈路段按照“近城不进城”原则实施绕城改造,普通干线公路提升改造350公里左右,通车总里程达到3100公里,实现二级及以上占比达到75%以上。打造区域航空枢纽,构建水上运输通道,推进淮河干流航道建设。

——建设立体互联的内畅网络。强化中心城区与县(区)之

间以及市域内城镇之间网络化交流,立足区域交通设施条件,以枢纽为核心、功能为要素,加强组团城市一体化交通联系,建设服务市域联系的综合交通网络。强化产业、空间、交通互动发展,把交通作为引导市域和城市空间布局、形态结构调整、产业集聚发展的重要手段,积极支撑和引导市域产业布局优化发展。

——构筑多层次综合交通枢纽。加快推进信阳成为重要的区域性互联互通综合交通枢纽,加强以客运为主的枢纽一体化衔接,完善以货运为主的枢纽集疏运功能。完善农村公路和城乡公共交通网络,建设一批乡镇客(货)运服务中心和城市公交场站;改造提升老旧火车站、汽车站服务功能;发挥港口枢纽作用,加快专业化、规模化、现代化港区建设。形成以国家铁路、高速公路为骨架,国道、省道和农村公路为网络,民航(通航)、水路运输为补充,运输场站、港口码头为节点的综合交通运输体系。

专栏 4:现代综合交通体系重大工程

现代化机场建设工程。改扩建信阳机场,推进潢川机场建设,规划建设一批通用机场。

铁路网拓展工程。争取建成京港台高铁阜阳至黄冈段,力争开工南阳经信阳至合肥高铁,建成淮滨淮上专用铁路工程,规划研究濮阳经开封至潢川铁路项目,规划建设信阳、潢川(与光山共站)高铁枢纽。

公路网提质工程。实施沿大别山、安阳至罗山高速公路信阳段、濮阳至湖北阳新高速公路商城至豫皖界段、固始至豫皖省界段(固始-霍邱)、信阳至随州高速公路信阳段、淮阜高速淮滨至豫皖省界段、许信高速信阳段等高速公路通道项目;推进 G312 线、G107 线绕信阳市区段一级公路新建工程,G230 线新县县城至豫鄂省界段改建工程、G220 线淮滨栏杆至王店白露河桥段和商城县县城至汪岗段升级改造工程、信罗快速通道、S210 线潢光一体化改建工程、环南湾湖道路升级改造工程。

内河水运畅通工程。推进淮河航道和枢纽港口建设,实施淮滨至息县航运工程息县段,规划研究淮河息县至长台关航运工程息罗段、淮河固始段航道Ⅳ级升Ⅲ级工程,推进淮滨港、固始港建设。

第二节 加快构建现代水网体系

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力,深入实施“四水同治”,持续推进重点水利工程建设,加快实施供水灌溉、河道治理、大中型水库建设和淮河流域重点平原洼地治理等重大工程。优化水资源配置,加强城市供水、重点引调水工程、水系连通建设和农村水系综合整治。强化薄弱环节建设,新建一批小型水库,加快推进中小河流治理、继续实施水土保持、农村供水、现代化节水改造、大中型水闸除险加固、移民后期扶持等民生水利工程。

专栏 5:现代水网体系重大工程

流域防洪工程。实施袁湾水库、白果冲水库、东方河水库、张湾水库、晏河水库、白雀园水库等大中型水库工程。

水资源优化配置工程。建成大别山革命老区引淮供水灌溉工程,推进引九济石、引苏入岳、引钱济浈工程;推进淮河流域重点平原洼地治理;实施一批水系连通及农村水系综合整治工程。推进四水同治,实施洪汝河治理(大洪河淮滨段)工程、出山店水库、南湾及鲇鱼山等大中型灌区续建配套与现代化改造工程。

第三节 构建低碳高效能源支撑体系

以提升能源绿色保障能力为重点,大力发展新能源产业,建设国家级清洁能源示范城市。大力加强信阳电网支撑能力建设,提升电网供应保障能力,力争“十四五”期间新能源消纳能力达到300万千瓦。大力发展绿色能源,推动我市率先建成碳中和发展区、沿淮绿色能源生态示范区,建设大别山气候资源保护开发示范基地,在沿淮两岸及南部山区集中布局风力发电,因地制宜发展光

伏发电,加强新能源储能能力建设,力争到 2025 年光伏发电、风力发电装机均超过 150 万千瓦,配套储能容量达到 60 万千瓦。推进省级天然气干线管道建设,实施天然气管道入镇进村工程,完善天然气供应网络,提升天然气保障能力。

第四节 加快新型基础设施布局和建设

加快建设新一代信息基础设施网络,推进“全光网城市”升级和 5G 规模部署,实现城市家庭千兆宽带、农村家庭百兆光纤和乡镇以上 5G 信号全覆盖,全面推进互联网协议第六版(IPV6)商用部署,推动物联网终端和智能传感器规模部署。加强新型计算基础设施建设,统筹布局云计算大数据中心,探索跨区域共建共享模式,重点引进建设基础电信运营商、大型互联网企业区域性数据中心,争创鄂豫皖省际区域数据中心枢纽节点,推进人工智能、区块链基础设施建设,搭建公共算力等基础设施平台。加快构建融合基础设施,推动传统基础设施数字化提升改造,建设智能枢纽、智慧机场、智慧港口、智慧公路,推进重要路段和节点的交通感知网络覆盖,建设智慧能源接触设施。

专栏 6:能源支撑保障重大工程

电力网源储优化工程。推进信阳金牛(信阳西)500 千伏输变电工程、实施 100 万千瓦源网荷储一体化项目和 50 万千瓦多能互补项目,建设信阳五岳、新县大坪抽水蓄能电站,新建一批集中式公共充(换)电桩、公共领域充电桩和居民区充电桩。

油气煤炭保障能力提升工程。推进南阳-信阳省级天然气干线建设,新建淮滨港大型煤炭储配项目基地。

新能源提质工程。实施明阳沿淮绿色能源示范项目,建设商城百万千瓦光伏发电和罗山南部山区风电工程。

第十二章 着力推动消费升级

顺应消费多元化、个性化、品质化趋势,注重需求侧管理,提档升级传统消费,有效提升乡村消费,适当增加公共消费,大力培育新型消费,优化提升消费环境,加强消费者权益保护。

第一节 拓展高品质消费新空间

促进线上线下融合消费双向提速,完善“智能+”消费体系,发展数字消费、绿色消费、个性化消费,扩大智能化产品 and 高品质服务市场化供给。提升打造一批特色鲜明的城市步行街,发展网红经济、夜经济、假日经济和旅游经济,落实带薪休假制度,培育区域性网红打卡地、夜间消费中心城市、文旅消费集聚区及国家级旅游休闲街区。激发农村消费潜力,扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面,引导消费新业态新模式和新兴消费向农村延伸,着力建设城乡融合消费网络。引导高端消费回流,推进跨境电商境内外商品同款同价,争取县区增设特色免税店、口岸免税店。积极引进国际教育、医疗、养老等服务资源。优化市场供给,全面提升信阳菜、毛尖茶、酒、米面油等品牌竞争力,建设城乡融合消费网络,激活潜在消费需求,促进消费扩容提质,稳定和扩大居民消费,打造高质量区域消费中心和休闲都市。

第二节 拓展居民收入增长渠道

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬

在初次分配中的比重。实施扩大中等收入群体行动计划,提高高校毕业生就业质量,拓宽技术工人上升通道,完善小微创业者扶持政策,实施高素质农民培育计划。健全工资正常增长和支付保障机制,提高技能人才和专业技术人员工资水平,深化机关和事业单位工资制度改革。完善国有企业市场化薪酬分配机制,普遍实行全员绩效管理。规范劳务派遣用工行为,保障劳动者同工同酬。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,强化以增加知识价值为导向的收入分配政策。拓宽居民财产性、经营性收入渠道,鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入,创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品,合理调节过高收入。

第三节 大力改善消费市场环境

强化产品和服务质量标准体系建设,推动养老、家政、托育、文旅、体育、健康等领域服务标准制修订与试点示范,建立健全预防为主、防范在先的质量监管体系,大力推广随机抽查机制,全面落实质量责任企业约谈制度,完善监督抽查结果公开制度。在消费品领域积极推行高端品质认证,全面实施内外销产品“同线同标同质”工程,开展质量分级试点,倡导优质优价,促进品牌消费、品质消费。加强信用体系建设,完善市场主体信用记录,强化“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统的公开功能,完善个人信用保护制度、消费后评价制度。健全消费者权益保障机制,完善线上线下一体融合的产品质量安全监测监管和服务责任追溯体

系,广泛开展消费后评价,深化放心消费创建,完善 12315 消费者维权服务,强化消费者权益司法保护,建立完善落实消费环节经营者首问责任制和赔偿先付制度。

第十三章 实行更高水平对外开放

坚持全面对外开放,不断提升对外开放水平,构建对外开放平台体系,实现对外开放的系统化、体系化。

第一节 提升对外开放水平与质量

实施贸易投资融合工程,聚焦贸易与投资便利化改革,推动对外开放由商品和要素流动性开放向规则等制度型开放转变。规划建设航空客运货运枢纽机场,推动临空经济区建设,对接郑欧班列沿线中心城市,实现互联互通。加快推动淮滨港—非洲路易港“豫非贸易直通港”建设,推进淮河水运与河海联运建设,打造通江达海新通道。拓展服务贸易领域,提升服务业国际竞争力。加快推进电信、交通运输等领域的对外开放,推动文化、教育、法律、医疗、咨询等领域的国际合作,稳步推进金融、保险服务业的开放。充分利用外事资源,服务全市开放发展。积极发展对台经济,提高台资对信阳经济社会发展贡献率。

第二节 构建对外开放平台

创新开发区、产业集聚区体制机制。支持有条件的产业集聚区创建省级经济技术开发区,支持有条件的省级经济技术开发区

创建国家级经济技术开发区。创建保税物流中心,力争新设一批海关特殊监管区和场所,提升开放平台优势。引导优势企业全面主攻“一带一路”沿线市场,依托进口博览会、东盟博览会、亚欧博览会等平台,开辟优势产品线上“E带E路”,开展对外劳务合作,开展与农业资源丰富的沿线国家在农作物种植、畜牧水产业养殖、农业科技、农业机械、生态产业等领域的深度合作。通过办好中国(信阳)国际茶博会,创新升级信阳国际茶文化节等,推动对外交流合作。

第三节 推动外贸高质量发展

全面落实各项稳外贸政策措施,推动贸易便利化,促进外贸总量稳步增长。依托产业集聚区,实施先进制造业集群培育行动,加强上下游产业布局规划,培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的外贸转型升级基地。推进综合保税区等各类开放平台建设,加快产业梯度转移重点承接地发展,推动对外贸易逐步从加工制造环节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升。拓展利用外资方式,提高引资质量,创新招商引资方式,加强信息化招商,“面对面”交流、“屏对屏”沟通并举,加大重大外资项目推进力度,推动贸易与双向投资有效互动。多措并举,解决外贸企业实际困难。加强政府对企业供应链服务,帮助外贸企业解决订单不足、资金链紧张等问题。支持生产型外贸企业稳定发展、积极开拓多元化国际市场、积极扩大进口,支持服务型贸易企业发展壮大、进一步提升金融财税服务外贸水平。

第四节 大力发展跨境电商与数字贸易

培育外贸新业态与新模式。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术的应用,培育壮大跨境电商、数字文旅、在线教育等数字贸易新业态,加快培育对外贸易新动能。积极引导各行业外贸进出口企业主动融入中国郑州跨境电商综合试验区建设,通过电子信息技术和网络终端开拓海外等新兴市场,发展跨境电商。复制推广成熟经验做法,探索建立以“六体系”(信息共享、金融服务、智能物流、电商诚信、统计监测和风险防控六大体系)与“两平台”(线上综合服务平台和线下产业园区)为支撑的政策体系,支持企业借助各类跨境电商平台开展数字化营销推广,精准对接采购需求,形成以数据驱动为核心、以平台为支撑、以商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式,促进货物进出口扩量提质。

第五节 加大招商引资力度

不断拓宽招商引资的视野和路径,聚焦“双招双引”第一战场,紧盯武汉城市圈、长三角、京津冀和粤港澳大湾区等重点城市群资本外溢和产能调整,精准承接产业转移。推广资本招商、众创孵化招商等模式,完善以商招商、回归招商、云招商等机制,搭建和丰富各类招商推介平台。积极推动跨区域协作,深度融入豫京、豫沪、豫浙、豫苏合作,拓展和巩固周边合作,主动参与豫皖交界区域承接产业转移合作区建设。

航空经济发展工程。申建航空口岸,研究谋划空港经济区。

口岸和海关特殊监管区域建设工程。申建浉河区 B 型保税物流中心项目、淮滨港保税物流中心,建设潢川县保税仓库,推进潢开区对外开放口岸和保税监管场所建设。

对外开放平台建设工程。实施“一带一路”农产品数字供应链平台和人才培养与劳务外派平台建设,支持信阳经开区、潢开区创建国家级经开区、上天梯创建省级经开区。

第五篇 全面深化改革增强新活力

全面深化改革,激发市场主体活力,保障市场公平竞争,完善要素市场化配置体制机制。

第十四章 构建充满活力市场经济体制机制

深入推进重点领域、关键环节改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 激发各类市场主体活力

牢牢坚持“两个毫不动摇”,发挥国有经济战略支撑作用,营造支持非国有经济发展的制度环境,培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体。实施国企改革三年行动计划,推动国有企业按照主责主业、业务板块实施整合重组,加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制,实现驻信央企、省属企业办社会职能全部剥离,完成市属国有企业“三供一业”分离移交。全面落实更大规模减税降费政策,健全清理和防止欠款长效机制;着力破解民营企业融资难题,推进产业发展基金落地,引导金融机构扩大信贷规模,

将新增贷款向民营企业、中小微企业倾斜；持续开展民营经济“两个健康”百县提升行动，培育改革发展标杆民营企业，创建民营经济示范城市。构建亲清政商关系，依法保护企业家权益，畅通企业家提出意见诉求通道，加强涉企政策宣传力度，完善企业全生命周期服务模式和服务链条。

第二节 保障市场公平竞争

完善落实市场体系基础制度，强化竞争政策基础地位，实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范。全面实施市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理模式和统一代码模式，支持民营企业参与电力、电信、铁路、天然气等重点行业和领域的竞争性业务，大幅放宽基础设施、社会事业、金融服务等领域市场准入，持续清理影响市场准入的各类壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。推动产业政策向普惠性和功能性转型，建立健全覆盖事前、事中、事后全环节的竞争政策实施机制，强化公平竞争审查刚性约束，统筹做好增量审查和存量清理，建立违反公平竞争问题反映举报绿色通道和及时处理回应机制，倡导公平竞争文化。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

全面实施市场准入负面清单制度，形成高效规范、公平竞争的统一市场。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，健全要素市场运行机制，搭建要素交易平台。加快完善城乡统

一的建设用地市场和调控灵活性,推进土地复合利用、用途合理转换,完善工业用地供给,全面建立工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度,创新存量土地和低效用地盘活利用机制,支持工矿废弃土地恢复利用。健全统一规范的人力资源市场体系,加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制,健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度,完善工资指导线形成机制。完善金融有效支持实体经济的体制机制。发展科技成果、专利、数据等资产评估服务,促进技术、数据要素有序流动。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变,引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。拓展公共资源和市场资源交易平台功能,逐步将平台覆盖范围扩大到适合以市场化方式配置的自然资源、资产股权、环境权、科技成果、数据等要素等领域,推进全流程电子化交易和数据互通共享。

第四节 深入推进管理体制改革

有序推进市管管理区(开发区)体制机制改革,统筹推进各类开发区、产业集聚区、服务业“两区”整合提升和体制机制创新,理顺其管理机构与当地党委、政府及其部门的职责关系,逐渐剥离社会事务管理职能交由属地部门承担,推进简约协同高效管理。

深化地方财税体制改革,加强财政资源统筹,加强中期财政规划管理,增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革,推进零基预算管理,完善政府预算体系。推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。加快推进市和县区政府事

权与支出责任划分改革,健全市以下财政体制,调动县区、管理区开发区积极性,增强基层公共服务保障能力。深化税收征管制度改革。统筹推进非税收入改革。完善地方政府债务管理机制。健全落实国家财政政策和货币政策的有效机制,推进统计现代化改革,提高经济治理能力。

第十五章 打造市场化法治化国际化营商环境

深入实施营商环境重点领域提升行动,推进机制体制创新和政策升级,全面提升营商环境竞争力。

第一节 营造高效便捷的政务环境

纵深推进“放管服”改革,精简行政许可事项,推进政务服务标准化、规范化、便利化。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革,完善便利各类市场主体的注册经营、及时享受扶持政策、注销退出等机制。强化事中事后监管,完善跨领域跨部门协同监管机制,全面推行“双随机一公开”监管,对新产业新业态实行包容审慎监管,加强对互联平台垄断行为的监管。建立全市营商环境监测服务平台,持续开展整改专项行动。建立营商环境末位约谈制度。开展营商环境试点示范,培育细分领域标杆县区,推动营商环境核心指标进入河南省前列,成为全省营商环境新高地。

第二节 营造公正高效的法治环境

全面实施《河南省优化营商环境条例》,建立健全与国际经贸

规则相衔接的地方法规、规章体系及运营机制。促进营商环境法治化,加大产权司法保护力度,特别是对各种所有制经济产权的保护,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。支持利用专利、商标、版权、商业秘密等知识产权形式保护创新成果,严厉打击侵权行为。持续深化综合行政执法体制改革,落实“法定职责必须为、法无授权不可为”原则,严格依法办事。优化涉及市场主体各类案件审理流程,完善破产案件繁简分流机制,健全破产成本支付管理制度,严格案件审理期限,提高办理效率。

第三节 营造诚实守信的信用环境

加大诚信的建设力度,全面落实《河南省社会信用条例》,完善配套政策措施和地方信用标准规范。加强诚信政府建设,推进政务诚信监测治理,建立健全政府诚信履约机制和失信责任追究制度。加快推进信用制度、平台建设,建立信阳信用大数据平台,提升“信用信阳”门户网功能,持续推动信用信息归集、共享、应用,推动基础性信用信息查询服务便利化。推广以信用为基础的新型监管,完善信用承诺制度,全面建立市场主体信用记录,开展市场主体公共信用综合评价和分级分类监管。健全诚信“红黑榜”发布制度,实行守信联合激励、失信联合惩戒,健全信用修复机制。推动征信平台建设,为企业提供综合征信服务,助力中小微企业信用融资。加快培育征信、信用评级等信用服务机构。持续开展诚信社会创建,推进“诚信信阳”建设,支持符合条件县区创

建省级社会信用体系建设示范县(区),夯实信阳市创建国家社会信用体系建设示范城市基础工作。

第四节 营造公平透明的外商投资环境

注重规则等制度型开放,建设更高水平开放型经济新体制。全面贯彻落实新的外商投资法,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,制定对外开放产业负面清单,逐级落实国家、省级层面对外合作政策。依法保护外资企业合法权益,健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系,营造良好的外资投资环境;积极融入共建“一带一路”,开展制度及服务创新,稳妥推动出口贸易,实现高质量引进来和高水平走出去。

第六篇 谱写乡村振兴新篇章

以全面实施乡村振兴战略为总抓手,以深化农业供给侧结构性改革为主线,加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,推动农业农村现代化。

第十六章 坚决扛稳粮食安全重任

始终牢牢把握住粮食安全主动权,把确保重要农产品特别是粮食供给安全作为首要任务,加强耕地保护和高标准农田建设,建设重要的口粮生产供给、粮食储运交易、绿色食品加工制造中心。

第一节 加强耕地保护

落实最严格的耕地保护制度,推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,严禁耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保实有耕地不低于 1240 万亩、永久基本农田不低于 1048 万亩,坚守耕地红线。开展全域国土综合整治试点,依法加强耕地占补平衡规范管理,统筹新增耕地指标跨县区调剂和收益调节分配。稳步推进深松耕地作业和耕地轮作休耕,推广秸秆还田等耕作技术。建立健全耕地质量和产能监测评价制度,完善耕地质量监测网络,开展退化耕地综合治理和污染耕地阻控修复。

第二节 持续推进高标准农田建设

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,分类分区开展高标准农田建设,推进高标准农田建设整县示范,加快田网、渠网、路网“三网”配套建设,促进农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升,持续推进中低产田改造,确保高标准农田总面积达到 800 万亩、粮食产能稳定在 110 亿斤以上。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。优化农业生产结构和区域布局,扩大弱筋小麦、优质稻米等种植面积。建立健全建管并重长效机制,深化农业水价综合改革,保障农田工程设施长效运行。

第三节 坚持粮食产业三链同构

抓好“粮头食尾”和“农头工尾”,延伸粮食产业链、提升价值

链、打造供应链。培育壮大米、面、油、酒等优势产业集群,加强龙头企业扶持,提升精深加工水平,推动“大粮仓”迈向“大餐桌”。发展粮食绿色循环经济,深入实施优质粮食工程,加强优质粮油品种研发推广,做优做强“信阳弱筋麦”“信阳稻虾米”“信阳山茶油”等品牌。建立从田间到餐桌的粮食质量安全追溯体系,探索发展粮油期货现货市场和粮超、粮批、粮销对接等直采直供模式,打造现代仓储物流体系。积极创建粮食产业发展示范县区、示范园区、示范企业。到 2025 年,全市优质水稻种植面积达到 650 万亩、优质弱筋小麦种植面积达到 260 万亩,优质油料种植面积达到 450 万亩,粮食产业总产值达到 330 亿元以上。

第十七章 提高农业质量效益和竞争力

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农,深化农业供给侧结构性改革,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,推动实现“六高六化”,建设现代农业示范市。

第一节 做大做强高效种养业

高标准推进茶叶、油茶特色农产品优势区建设,积极创建畜禽、水产、苗木花卉、小果花生、双低油菜、优质食用菌等省级以上特色农产品优势区。支持固始鸡、华英鸭、固始鹅、南湾鱼、淮南黑猪等优势畜禽采用工业化模式发展壮大,打造中国优质安全畜禽产品养殖供应基地。到 2025 年,茶叶种植面积稳定在 220 万亩,油茶发展到 200 万亩,优质花木发展到 70 万亩,优质花生发展到

120 万亩,养殖业产值占农业总产值比重达到 45%,优势特色农业产值提高到 700 亿元以上。

第二节 推进农业产业链转型升级

围绕农业主导产业,瞄准国内外重点龙头企业招引合作,培育壮大农产品加工企业。以“吃干榨尽”为目标,全面提升农产品精深加工水平,重点加强产业链中下游产品研发生产。每个县区明确 2 个农业主导产业,打造集耕地、养殖场、加工企业、物流、电商于一体的全产业链“专业园区”,推进一二三产业融合发展,培育绿色食品超千亿级产业集群。统筹推进建设特色产业集群、现代农业产业园和农业产业强镇,创建国家级、省级现代农业产业园,实现一县一园。

第三节 完善现代农业支撑体系

聚焦信阳优质大米、弱筋面粉、糯米粉、信阳茶叶、油茶、南湾鱼、华英鸭、小龙虾、淮南黑猪、中药材等优势农产品,着力打造区域公用品牌、特色优势产品品牌、知名企业品牌“三位一体”的农业品牌体系,扩大“三品一标”农产品供给和影响力。聚集特色优势农产品,依托金牛物流产业园等平台,与阿里巴巴、京东、拼多多等头部电商和顺丰、“四通一达”等头部物流深度合作,打造华中地区知名的电商物流产业园。强化农业科技和装备支撑,推进农业机械化高质量发展,提高农业良种化水平,健全动物防疫、农作物病虫害防治和农产品质量安全

全追溯体系,建设智慧农业。健全气象灾害监测预报预警体系,实施人工影响天气提质行动,强化现代气象为农服务,推进智慧气象建设。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系。

第四节 丰富乡村经济业态

围绕发展全域旅游,因地制宜发展休闲农业、观光农业、体验农业、乡村康养、传统村落观光等,培育一批美丽休闲乡村和休闲农庄,建设一批特色鲜明、潜力巨大的田园综合体,打造一批农字号特色小镇、创客小镇和气候康养小镇,形成多业态集聚的乡村旅游带和集中片区。探索农产品定制服务、共享农庄、中央厨房、直供直销、会员农业等新兴业态。鼓励发展农业生产租赁、众筹合作等多种形式互助共享经济。充分挖掘农村各类非物质文化遗产资源,振兴传统工艺,促进乡村特色文化产业发展。

第五节 强化农业农村发展要素保障

加大财政涉农资金统筹整合力度,重点支持乡村振兴。用好用足地方政府专项债券,增加专项债券对农业农村的投入。健全农村金融服务体系,提高普惠金融农村覆盖面。推进农业保险扩面增品提标,开展农产品“保险+期货”试点。支持符合条件的涉农企业上市或在新三板挂牌,支持涉农上市公司通过并购重组、再融资做大做强。编制农业项目投资指南,吸引工

商资本下乡。引导各类社会资本投入农业农村领域,鼓励工商资本到乡村发展农民参与度高、受益面广的乡村产业。持续深化供销合作社综合改革,完善服务农民生产生活综合平台功能。实施“回归工程”,吸引各类人才返乡入乡留乡投身乡村振兴,支持建设返乡创业示范县(园区、项目)。健全科技特派员、科技副县长、博士服务团等制度,加强对农业科技人员成果转化推广激励。

第十八章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在农业农村现代化建设的重要位置,统筹县城城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌,完善乡村基础设施,改善农村人居环境,推动乡村人才振兴。

第一节 推动农村基础设施和公共服务设施提档升级

优化布局乡村生活空间、农业生产空间、乡村生态空间。实施村庄基础设施改善工程,巩固提升农村供水保障能力,扎实推进“四好农村路”建设,提档升级乡村电、气、通信、广播电视、物流等基础设施,健全运营管护长效机制。强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心,推进县乡村公共服务一体化,加强乡村小规模学校和农村寄宿制学校建设,推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设和服务能力全部达标,发展多种形式的乡镇公益和普惠养老服务机构。加强基层综合文化服务中心建设,推动健身设施乡村全覆盖。

第二节 改善农村人居环境

持续开展“千万工程”示范建设,深入实施村庄清洁和乡村绿化美化,全面改善村容村貌。推行农村生活垃圾就地分类和资源化利用,完善村分拣收集、乡镇回收清运、县统一处置、有机垃圾生态处理的分类收集处理体系。因地制宜推进农村改厕,以乡镇政府驻地和中心村为重点梯次推进农村生活污水治理,加强改厕与污水管网和处理设施有机衔接,实施农村河湖水系综合整治,持续推进美丽乡村建设。

第三节 加强农村住房建设管理

把规范农村住房建设作为实施乡村振兴战略、加强和改进乡村治理的重要抓手,作为乡村建设的重要内容,积极引导村民自建住房体现豫南传统民居风格,弘扬传统建筑文化,将传统建造技艺与建筑新技术、新工艺、新材料相结合;积极开展农村建筑工匠培训,努力提高村民自建住房质量安全意识,进一步提升农房建设质量水平。以地震高烈度设防区农房抗震能力提升为核心,支持农房对抗震设防不达标农房增加抗震措施,开展农房抗震改造试点,逐步扭转地震高烈度设防地区农房抗震性能差,在地震中易造成农民生命财产安全严重损失的局面。鼓励在农村住房建设中发展绿色建筑(被动式建筑等)、装配式建筑(钢结构建筑等),建设功能现代化、风貌乡土化、成本经济化、结构安全化、绿色环保的宜居型示范农房。

第四节 保护发展传统村落

加强传统村落和历史文化名镇名村保护。以保护传承豫南优秀传统文化为核心,编制豫南大别山传统村落保护发展示范带发展总体规划,推动省级传统村落保护示范、豫南大别山传统村落保护发展示范带建设,打造国家传统村落保护集中连片保护利用示范市,建设市级传统村落数字博物馆,推进传统村落数字博物馆全域试点,彰显传统历史农耕文化内涵。市县两级分类分级开展传统村落示范建设,加强传统村落保护发展动态管理。将保存完整、体量较大、传统资源丰富的传统村落与全域旅游深度融合,发展传统村落特色旅游,形成一批高品质的传统村落风景区。完善市级传统村落名录,健全三级传统村落保护体系。

第五节 建设文明善治乡村

加强农村基层党组织建设,选好配强农村党组织书记,健全选派驻村第一书记长效机制,持续整顿软弱涣散村党组织。深化拓展“四议两公开”工作法,健全党组织领导下的村级议事协商制度,加强村级权力有效监督。持续推进移风易俗,推动“一约四会”普遍覆盖,弘扬优秀民间文化,实现80%以上乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。培训提升农民科技文化素质和实用技能,培育造就高素质农民队伍。深入推进平安乡村建设,建立防范和整治“村霸”问题长效机制,持续开展民主法治示范村创建,依法严格管理农村宗教事务。

第六节 深化农业农村改革

稳步推进农村耕地、集体经营性建设用地、宅基地改革。巩固和完善农村基本经营制度,落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,深化农村承包地“三权分置”改革,鼓励通过入股、出租、转包、互换、转让等形式流转承包地,大力发展多种形式的适度规模经营。完善农村集体经营性建设用地入市配套制度,建立土地征收公共利益用地认定机制,稳步提高土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。扎实推进新县农村宅基地制度改革试点,严格做好宅基地使用权确权登记颁证工作,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革,建立健全集体资产管理制度,发展壮大新型农村集体经济。落实好全国农村改革试验区各项改革试验任务,力争更多经验做法上升为国家政策。

第十九章 实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制,保持主要帮扶政策和财政投入总体稳定,接续推进脱贫地区发展和乡村振兴,让脱贫群众和老区人民过上更加美好的生活。

第一节 巩固脱贫成果

认真落实中央关于对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期的

要求,做到“四个不摘”。建立农村低收入人口和欠发达地区的帮扶机制,保持财政投入力度总体稳定。持续健全防止返贫监测帮扶机制,发展壮大扶贫产业,强化易地搬迁后续扶持,做好脱贫人口稳岗就业。加强扶贫项目资金资产管理和监督,推动扶贫特色产业可持续发展。完善对农村低收入人口的常态化帮扶,确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。

第二节 做好后脱贫时代政策衔接

扎实推进工作衔接,把脱贫县作为全面乡村振兴的支持重点,实现工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换。扎实推进政策衔接,保持主要帮扶政策总体稳定,优化完善帮扶政策,积极谋划乡村振兴新的支持政策。扎实推进机构队伍衔接,调整优化机构职能,保持机构队伍总体稳定。继续选派驻村第一书记,坚持和完善对口支援、社会力量参与帮扶等机制,巩固提升脱贫成果,增强内生发展动力。

专栏 8:乡村振兴重大工程

新时期粮食生产核心区建设工程。新建高标准农田 800 万亩以上,完成 16 个农田基本气象要素智能设备布设、8 个现代农业气象科技园建设,新建和改扩建若干粮食仓储设施、现代农产品期货交割仓库。建设卫星气象农田生态遥感监测应用基地和优质水稻、弱筋小麦省级气象服务分中心。

现代农业载体建设工程。创建 1 个国家级、10 个省级现代农业园。

农村基础设施改善工程。新建农村公路 4500 公里,实现 20 户以上自然村通硬化路率 100%。新建和改扩建一批集中供水厂、村级供水站、供水管网。

农村人居环境整治工程。完成一批村庄的综合服务中心和村内道路、垃圾分类示范中心及配套乡镇中转站、污水处理设施及配套管网,改造 30 万户农村户用厕所,建设 6 个粪污收储资源化利用处理厂。

第七篇 扩展新型城镇化发展新空间

深入推进以人为核心的新型城镇化,以建设鄂豫皖省际区域中心城市为引领,提升中心城区首位度,增强潢光副中心和固始副中心能级,强化节点城镇支撑,建立健全城乡融合发展体制机制,加快构建“一主两副、四轴多点”的高质量城镇发展动力系统,为全市经济社会发展提供有力支撑。

第二十章 壮大做强中心城区

聚焦提升中心城区龙头作用,优化空间布局,提升功能品质,吸引集聚人口,全面增强中心城区综合承载力、辐射带动力和区域影响力。

第一节 优化城市空间布局

统筹落实大别山革命老区振兴、淮河生态经济带发展等战略部署,积极对接长三角一体化、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展战略,推动各类要素在中心城区流通聚集,协同推进功能布局、产业发展,生态保护和基础设施建设,力争发展成为鄂豫皖省际区域新兴增长极。

按照片区引领、一体推进、组团发展的思路,有序拓宽中心城区发展空间。突出网络化功能区块建设,分时序分阶段推动重点片区综合开发,建设成为人城产融合发展、开启美好城市生活的标杆区域,有力带动中心城区能级提升。探索实施中心城区行政管理单元体制改革,创新城市工作机制,实行统一规划、统一政策、统

一管控,推动浞河区、平桥区、羊山新区、高新区、上天梯管理区、南湾管理区一体化发展;加快实施中心城区与罗山县城、明港镇和鸡公山管理区组团式发展。

第二节 全面提升中心城区功能品质

树立城市规划底线思维,发挥规划设计约束作用,推动国土空间规划、专业规划和控制性规划有机统一。注重城市设计,加强城市与建筑风貌管理,强化建筑高度、城市色彩、绿地率、配套设施等管控,突出山水特色,依山就势、显山露水,展现不同天际线,塑造特色鲜明的城市风貌。建设“多规合一”业务应用平台,实现规划落地和项目实施相衔接。建立规划实施问责制度,切实维护规划权威。

聚焦绿色低碳的品质城市生活,持续增强中心城区综合承载能力。坚持集约发展,树立“精明增长、紧凑城市”理念,推动城市建设由扩张式向内涵提升式转变,形成绿色低碳城市建设运营模式。持续实施中心城区百城提质工程推动城市高质量发展三年行动计划,补齐补强市政管网、污水垃圾处理、公园绿地、停车设施等突出短板弱项。进一步优化市区道路网络,加快建设城市主干道和快速路,重点打通断头路和拥堵路,增强路网的贯通性,提高道路通行能力。遵循地下空间资源开发规律,注重规划和统筹,有序实现市政设施地下化。提升城市防洪排涝能力,建设国家海绵城市示范城市,加快修复城市水生态、涵养水资源。扎实推进市四水同治及城市供水工程等重点工程,高标准重构中心城区生态水系。加强人防设施和城市设施相结合,实现平战结合。有序推进棚户

区、城中村和老旧小区改造,优化提升老城区人居环境。

全面推行城市精细化管理,营造舒心方便城市环境。持续深化城市执法体制改革,厘清城市建设管理与执法职责边界,建立高效协调工作机制,加强执法队伍规范化建设,推动城市管理执法力量进社区,完善基层治理,积极构建政府、社会和市民共治共管、共建共享的管理格局。以新基建为基础实施智慧城市建设,加强城市管理数字平台建设和功能整合,加快推动数字化、网络化、智能化技术在城市市政公用设施、公共安全、交通管理、环境治理、公共服务等领域的应用,提高城市治理智能化水平。持续开展市容市貌环境整治专项行动,加强城市治理中的风险防控,提升城市安全韧性。扎实推动交通秩序提升,坚持公交优先,织密优化公交线路,强化道路拥堵和停车综合治理,提高市民出行效率。深化街道乡镇管理体制改革,推动治理重心向基层下移,构建党建引领、多方参与、居民共治的高效城市基层治理体系。持续巩固全国文明城市创建成果,提升扩大国家黑臭水体治理示范城市效果,创建国家节水型城市。

第三节 吸引人口向中心城区集聚

结合中心城区现状,加强对农业转移人口市民化的战略研究。加快推进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口落户中心城区。以招引人才、聚集人口、提升人气为主线,统筹推动土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革,提升中心城区人口吸引力,筑牢城市可持续发展基石。继续深化户籍制度改革,建立便捷高效的户籍管理信息系统,彻底消除户籍自由迁移障

碍,实现人口自由高效流动。推进居住证制度覆盖全部未落户中心城区常住人口,保障居住证持有人享有均等化的基本公共服务。制定实施含金量高、实用性强的人才引进政策,吸纳高层次和专业技能人才。制定出台人口集聚专项行动计划,细化年度任务,深挖人口来源途径,以综合承载能力提升、产业发展、政策扶持和环境优化为保障,全力营造有人来、留得住的浓厚氛围。力争到 2025 年,中心城区常住人口突破 150 万人。

第四节 促进房地产平稳健康发展

牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的功能定位,建立房地产市场平稳健康发展长效机制。切实履行城市主体责任,完善政策协同、调控联动、监测预警、舆情引导、市场监管等制度,因地制宜,因时施策。建立房地产市场监测预警体系,对辖区房地产市场进行实时监测和定期评价,建立调控工作评价、考核和问责机制。结合经济社会发展水平、住房供需状况、人口变化等因素,合理确定住房和用地供应规模、结构、时序,引导相关资源合理配置。指导新开发住房小区,按照完整社区的标准,做到教育、医疗、购物、娱乐、健身等生活配套完善,满足业主高品质生活需求。加快推动绿色装配式住宅试点小区,试点片区示范先行,树立典型标杆,稳步提升城市建筑品质。积极构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系,加快补齐租赁住房短板,解决好新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题,实现多主体供给、多渠道保障、租购并举。

第二十一章 着力推进县城补短板强弱项

依托大广和淮固商城镇发展轴线,突出潢光副中心和固始副中心城市建设,大力提升县城公共设施和服务能力,促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效,为全市新型城镇化提供节点支撑。

第一节 有序推动潢光一体化发展

建立高效工作推进机制,统筹推进潢川县和光山县一体化发展,建设信阳副中心城市。结合编制新国土空间规划契机,组织编制潢光一体化发展规划和专项领域一体化规划。推动潢川县城向西南、光山县城向东北发展,一体推进县城基础设施提质升级,增强区域综合承载功能。制定出台推进潢光一体化的政策措施,围绕综合交通、产业布局、公共服务、要素保障等方面配套具体政策。依托京九高铁设站工程,谋划建设潢光协同产业园区、沿潢河生态廊道等一批示范性项目,有效整合周边资源,全面提升县城能级,加速一体化进程。争取到 2025 年,潢川县城建成区面积达到 50 平方公里;光山县城建成区面积 42 平方公里,两县一体化发展格局基本形成,市域副中心城市作用进一步增强。

第二节 培育建设固始副中心城市

积极培育东部发展支撑,推进固始副中心城市功能提升。全方位拓展对外开放空间,突出板块承接和产业链承接,加强与长三角

地区企业的对接,打造承接长三角产业转移前沿区。推进城南商务中心区、城北特色商业区、城西产业集聚区、城东史灌河休闲体验区、华阳山旅游风景区建设,不断优化县城“南延、北控、西聚、东跨、中优”的发展格局。依托固始火车站、固始港、史河湾产业集聚区及高铁站片区、矿山片区发展优势,培育段集镇、陈淋子镇、三河尖镇、胡集镇、陈集镇等5个县域治理“三起来”经济强镇。积极推动固始县撤县改市,全力创建文明城市、卫生城市、园林城市。力争到2025年,固始县城建成区面积达到80平方公里。

第三节 强化提升节点城镇功能

各县以县域治理“三起来”为根本遵循,立足资源禀赋、发挥比较优势,找准定位、协同发展。罗山主动融入中心城区组团发展,发挥区域比较优势,优化产业、城镇、基础设施和公共服务布局,发展成为信阳东向辐射的先行区。息县以淮河新区发展建设为引领,以建设产业新区、活力新区、改革新区为目标,努力打造淮河生态经济带美丽宜居新城区、“四水共治”绿色发展示范区。商城围绕创建国家全域旅游示范区,坚持“县城即景区”的发展理念,持续实施县城更新行动,推动县城面貌全面升级。淮滨围绕“水景生态园林城市”发展定位,按照“港产城”融合发展思路,加快淮滨港建设,实施县城水系连通工程,开展城市建筑徽派特色风貌专项整治,彰显城市发展特色。新县突出城乡融合发展,以公共服务和市政设施一体化为先导,建成功能完备、品质一流、宜居宜业的山水红城,同步巩固全国文明城市创建成果。力争到2025年,罗山县城建成区面积达到

34 平方公里;息县县城建成区面积达到 39 平方公里;商城县城建成区面积达到 28 平方公里;淮滨县城建成区面积达到 29 平方公里。新县县城建成区面积达到 24 平方公里。

第二十二章 加快推动城乡融合发展

突出以城带乡、以工促农,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,着力推进城乡融合发展体制机制改革创新,城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小,加快构建新型工农城乡关系。

第一节 推动城乡要素有序流动

提升以居住证为载体的城镇基本公共服务供给标准,实施有吸引力的农业转移人口城镇落户机制,加快推进农业人口市民化,有序推动城中村、城郊村、城边镇常住居民就地市民化。在确权登记的前提下深化农村土地制度改革,探索流转承包地经营权、宅基地和农房使用权、集体收益分配权、宅基地资格权等具体办法。依照国土空间规划、用途管制,推进集体经营性建设用地就地入市或者异地调整入市。在自愿前提下,村集体可以依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市,实现入市集体经营性建设土地与国有土地同权同价。全面推开农村土地征收制度改革,建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。打通生态产品价值实现路径,探索建立自然资源有偿使用制度,完善自然资源价格形成机制,建立政府主导、企业参与的城乡生态产品价值实现机制。

第二节 推动城乡基础设施一体化

按照“多规合一”的要求实现规划管理城乡全覆盖,编制城乡基础设施一体化专项规划,优化基础设施布局。有序推进公共交通、供排水、垃圾处理、燃气等市政设施向周边村镇延伸,建立健全一体化建管护机制。按照事权清晰、权责一致、属地负责原则,公益强的以政府为主,有一定收益的积极引入社会资本,构建分级分类多元化基础设施投入模式。

第三节 推动城乡基本公共服务均等化

支持乡镇办好标准化公办中心幼儿园,改善农村寄宿制学校办学条件,推进义务教育阶段教师“县管校聘”、校长职级制等改革,建立城乡教育联合体,优化城乡教育资源配置。加强乡镇医疗卫生标准化建设,制定提高基层医务人员岗位吸引力的政策措施,建立县乡村三级医疗服务体系,加快以县域为单元的医疗服务共同体建设。加快农村综合文化服务中心建设,推动城市优质公共文化向农村延伸。

第四节 培育创建城乡融合发展载体

选择改革基础较好、试验意愿强烈的县区率先开展城乡融合试验,因地制宜确定重点实验任务,加大改革力度,细化配套措施,借鉴先进地区经验做法,把握改革时序、节奏和步骤,着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端,深入探索、先行先试。实施“清单式”管理,促进特色小镇规范健康发展。

北湖片区。位于市中心城区北部,距离市行政中心 1.5 公里,东至新十八大街、西到京广铁路、北至沪陕高速、南到信茶大道,面积约 24 平方公里。规划建设成为信阳“城市会客厅”,以北湖(顾岗水库)为核心,以文化创意旅游产业为引擎,以自然生态湿地系统和“豫风楚韵”特色风貌为支撑,以高品质的城市综合配套功能服务为基础,打造成区域性的文旅片区开发典范和展现城市美好生活的地标。

信阳东站片区。以信阳东站为核心,西至新三十二大街、北至新五大道、东至工六路、南至新十一大道,面积约 3.2 平方公里。规划建设为信阳东站金融商务 CBD,充分发挥区位优势,汇聚金融商务高端要素资源,布局星级饭店、高端商务楼宇、金融证券保险投资类机构等平台载体,高效承接金融、贸易、服务、咨询等金融商务服务功能,发展成为豫南区域最大的金融商务中心。

浉河三期片区。以浉河为核心,始于平桥枢纽,终于珍珠桥下游 2 公里处,两侧区域面积约 5.3 平方公里。规划建设中心城区南部品质都市区,充分挖掘浉河独特自然文化资源,植入文化创意、休闲时尚、场景消费等高端业态,承载平桥产业集聚区生活配套服务功能,提供具有差异化特色的城市公共生活服务和居住产品。

南湾新七大道片区。位于南湾湖风景区新七大道北侧石山咀村,面积约 5 平方公里。规划建设航空产业小镇,培育发展航空培训、体检、康养、度假、生态农业等特色产业,带动周边区域发展。

海营片区。位于市中心城区东北区域,东至京港澳高速、西至京广高铁、北至高新区行政边界、南至北环路,面积约 12 平方公里。规划建设为引领信阳未来的智慧活力新城,集合生态居住、健康医养、创意研发功能,以生态为基底,以智慧为驱动,以活力为手段,营造智能生产生活新空间。

第八篇 树立文化建设新标杆

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,大力发展文化事业,完善现代文化产业体系和市场体系,促进文化旅游融合发展,打造全国知名的红色文化传承区。

第二十三章 提高社会文明程度

以社会主义核心价值观为引领,举旗帜、抓宣传、聚民心、育新

人、兴文化、展形象,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。

第一节 推进理想信念教育常态化

深化新时代中国特色社会主义思想和中国梦宣传教育,大力传承红色基因,加强革命传统教育、爱国主义教育、集体主义教育、社会主义教育、青少年思想道德教育,加强革命文化宣传教育。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神,开展好革命传统教育、理想信念教育和党的群众路线教育。

第二节 巩固壮大主流思想舆论

推进马克思主义理论研究和建设工程,不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。持续推进媒体深度融合,建强用好市县两级融媒体中心,做强新型主流媒体,构建市县乡镇(街道)一体化全媒体宣传体系。加强网络文明建设,实施网络正能量传播精品工程,发展积极健康的网络文化,加强网络文明建设。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制,牢牢把握正确舆论导向,使主流思想舆论成为维护社会稳定的重要力量。加强高校马克思主义学院、重点学科和特色研究基地建设,依托市委党校等载体,打造若干信阳马克思主义理论传播阵地。

第三节 持续提升公共文明素养

积极培育和践行社会主义核心价值观,持续推进公民道德建

设,实施文明建设工程,深化拓展新时代文明实践中心建设,持续开展文明创建活动,进一步巩固全国文明城市创建成果。健全志愿服务体系,加强志愿者队伍培育,广泛开展文明实践活动和志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化,推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,大力弘扬劳模精神、工匠精神,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范,建立惩戒失德行为机制。

第二十四章 大力发展文化事业

坚持满足人民的文化需求和增强人民精神力量相统一,加快构建现代公共文化服务体系,传承弘扬红色文化。

第一节 推进公共文化服务发展

推进城乡公共文化服务体系一体化建设和示范创建,健全市县乡村四级应急广播公共服务网络和盘活现有文化场馆,完善县区公共文化设施和基层综合性文化服务中心等服务网络,健全公共文化场馆免费开放制度,鼓励公共文化机构拓展基层分支机构和服务网点布局。引导社会力量参与公共文化服务设施建设,推动基层公共文化设施资源共建共享。实施文艺作品提升工程,加强现实题材创作生产,推出更多反映时代新气象、人民新创造、弘扬大别山精神的精品力作。加强文化队伍建设,实施“文艺培优推新”工程,培养造就高水平创作人才和德艺双馨的名师大家。创新实施文化惠民工程,拓展政府购买公共文化服务范围,广泛开

展群众性文化活动,推动公共文化数字化建设。全面繁荣新闻出版、广播影视等事业,发展档案事业。推进哲学社会科学创新发展,培育新型高端社科类智库。

第二节 打造全国知名的红色文化传承区

加强革命旧址的保护展示,充分发挥红色文化基因库宣传教育功能。实施大别山精神研究提升项目,深入挖掘大别山精神内涵。开展大别山革命历史和大别山精神研究交流,推进大别山精神传播通俗化、大众化、普及化。将大别山精神研究课题列入社科规划项目和重点招标课题,推出一批高质量研究成果,推动大别山精神列入中国共产党精神谱系第一方阵。按照国家和全省“一线三片五点”的总体布局,高起点高标准规划建设红二十五军长征国家文化公园(信阳段),重点构建“一条主线、一院一馆、五大片区、辐射周边”的空间布局,推动建设一批重点项目。统筹全市红色资源的挖掘利用,组建以鄂豫皖革命纪念馆为总馆,县区革命博物馆、纪念馆(园)为分馆的信阳革命博物馆、纪念馆联合体。重点打造一批大别山精神红色研学培训品牌和青少年研学旅行品牌。规划建设一批红色元素地标和建筑,打造以长征为主题的体验线路。科学规划、适度发展科技含量高、富有大别山精神文化实质的的主题公园,提升城市红色文化影响力。依托“将军故乡”“红军长征”“江淮抗战”“千里跃进”四条红色旅游精品线路,重点打造一批红色经典景区,加快红色旅游跨越式发展。加快红色文化传承创新,鼓励引导文艺团体创作演出大型歌舞剧等红色精品剧目。

第三节 传承优秀历史文化

保护信阳优秀的历史文化遗产,保护独具魅力的城市山水格局、传统商业性街市以及居住性历史街区风貌景观,充分挖掘历史文化内涵,使保护与发展相协调。着力开展地名文化遗产保护工作,对历史文化名城、名县、名镇(乡)、老街巷、著名山川地名、近现代重要地名等开展地名文化资源调查,开展“千年古县、千年古镇、千年古村”等地名文化遗产的保护、认定和申报,建设信阳市历史文化地名信息资源库,建立市县两级地名文化遗产保护名录。

第二十五章 繁荣发展文化旅游业

坚持融合发展理念,创新开展文化产业和旅游产业融合发展行动,把文化资源优势转化为旅游产业优势,用旅游产业支撑文化产业发展。

第一节 健全现代文化产业体系

加快推进信阳历史文化和红色文化产业化,鼓励发展影视动漫、文化演艺、创意设计服务等产业。加快文化和科技融合发展,推进互联网、物联网、云计算、大数据、数字虚拟、全息成像、文化资源数字化处理等技术创新在历史文化遗产、红色文化保护和非遗保护等方面应用,提供更多类型、更多内容的数字化、网络化文化消费产品和服务,培育和引导新的文化消费市场,支持文化科技融合示范基地建设。规范建设文化产业园区,提升改造历史文化街

区,培育发展区域文化产业带。鼓励利用老旧厂房、工业遗址、商业楼宇等载体,建设集文化展示、文化体验、文化消费等于一体的文化创意空间。深化文化体制机制改革,做好文化产业规划,完善文化产业政策体系。

第二节 推进全域旅游高质量发展

积极构建信阳旅游一盘棋发展格局,依托丰富的历史人文资源、红色文化资源和绿色生态资源,打造全国知名的红色文化传承区、大别山北麓全域旅游示范区和中部地区短期休闲度假目的地。加快全域旅游示范区建设步伐,巩固新县、浉河全域旅游示范区创建成果,推动平桥、商城、光山、罗山、固始创建国家全域旅游示范区。实施“吃信阳菜、品毛尖茶、看淮上山水、住豫南民宿”工程,创建乡村旅游综合体、乡村旅游模范村、乡村旅游示范户和品牌精品民宿。推进中国天然氧吧、旅游避暑目的地、特色气候小镇等建设。培育一批在全国有影响力的全域旅游示范区和中原旅游名县、名镇、名村,建成一批在全国有吸引力的精品景区,发展壮大一批骨干文旅企业,积极创建国家5A级景区、国家级旅游度假区,游客接待量、旅游综合收入增幅高于全国平均水平。

第三节 促进文化旅游融合发展

明确信阳文化旅游产业发展战略及定位,协同旅游资源,构建“一城两带三版块”文旅融合发展空间布局。建设以山水人文、茶乡风情、豫风楚韵为特色,以红色追忆、山地休闲乡村度假、故园寻

根为主要功能的鄂豫皖省际区域文化旅游中心城市；规划建设大别山北麓生态休闲旅游带、沿淮生态文化旅游带；布局以地域文化特色为纽带，资源优势融合互补的红色文化、豫风楚韵文化、根亲文化三大文化旅游板块。进一步丰富文旅产业产品体系，塑造文化旅游品牌，培育多层次文旅市场。

专栏 10:文化强市建设重大工程

红色文化传承工程。建设大别山革命文物片区和红二十五军长征线路遗迹保护展示带，丰富提升 4 条红色旅游精品线路和一批红军长征体验线路、红色经典景区。

文旅融合发展工程。实施鸡公山、南湾湖、黄柏山、鄂豫皖苏区等国家 5A 级旅游景区创建工程；建设 3-5 小时环城旅游 7 大精品线路，创建 2 个左右省级旅游示范区和一批中原旅游名县、文旅产业发展示范区、旅游度假区、文旅消费示范城市和街区；开展乡村旅游星级民宿、特色村创建，建设 10 个左右乡村旅游示范县区；办好若干个文化旅游节庆活动。

重大公共文化设施工程。改造提升鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖革命纪念馆；新建“北上先锋”长征培训学院、红二十五军长征主题教育展馆。

第九篇 创建绿色发展新示范

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先，绿色发展，推进低碳城市试点创建，加快构建中部地区崛起的重要生态安全屏障。

第二十六章 筑牢大别山生态安全屏障

严守国土空间规划和用途管控，加强生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控，加强生态功能区的保护和管理，整体性提升生态系统功能，守牢自然生态安全边界。

第一节 加强生态保护区保护

优化国土空间开发格局,划定确认生态保护区,加强重要生态功能区保护,实施重大生态修复和建设工程,提升生态服务和生态保障功能。推进沿淮生态涵养带、大别山生态功能区建设。加强以南湾水库、出山店水库、顾岗水库周边1公里为主要范围环湖生态保护区保护,推进环湖林地修复、湖湾水渚保护、入湖河道疏浚、湿地保护、防护林地和绿化景观建设。加快完善滨湖城镇环湖截污基础设施,规划“两湖”国家山地公园,建设城市绿心。实施生物多样性保护工程,全面保护重要生物物种,严格保护野生动植物栖息地,加强大别山优质生物种质资源保护,建立大别山生态原物种就地保护基地,建设国家级水产种质资源保护区。创新生态保护区建设发展机制,完善生态保护基础设施及监控体系。

第二节 实施生态系统修复重大工程

加快实施沿淮生态保育带,推进水土流失综合治理、坡耕地综合治理、清洁型小流域治理,加强全域水生态和湿地保护与修复。提升淮河流域水生态功能,积极开展重点湖泊河流生态环境修复,加强水库水源涵养和保护。全面落实河(湖)长制,加快推进“智慧河湖”建设,深入推进河湖“清四乱”常态化规范化,持续开展露天矿山、破损山体、工矿废弃地和河砂综合整治,实施丘陵岗区、荒山、茶山等植被系统修复工程。推

进河湖水系联通工程,采取闸坝联合调度、人工影响天气、生态补水、水资源置换等措施,改善淮河水系干流与主要支流枯水期生态流量。加强小型水库、湖塘堰坝等水体治理、河(湖)排污口整治,恢复河塘行蓄能力。

第三节 加快推进生态廊道建设

加强淮河干支流沿线水源地生态保护,推进防护林建设,保护和恢复湿地资源,提升生态净化能力和涵养功能,加快构建淮河生态廊道系统。规划建设淮河干流景观带,优化沿淮生态环境,推进公路廊道绿化工程,实施国土绿化提速,提升绿化规模和质量,建立和推行林长制,加快推进国家储备林建设,积极推进森林城市和森林乡村建设。到 2025 年完成营造林 85 万亩;年新造林 10 万亩左右;创建国家森林城市 1 个、国家和省级森林乡村 80 个。

第二十七章 打造淮河生态经济带绿色发展先行区

落实绿色产业指导目录,支持绿色技术创新,壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,打造绿色低碳循环发展的经济体系。发展绿色金融,探索生态银行等新型模式,推动资源资产化、资产资本化。继续开展污染防治行动,持续改善环境质量。

第一节 推动生态价值有效转化

践行“绿水青山就是金山银山”理念,创新生态产品价值实现

机制,推进绿色发展。推动生态产业化、产业生态化,生态资源资产化、资产资本化,探索生态银行等生态系统价值的有效路径和模式,激活生态红利,创建国家绿色金融改革创新试验区,申请成立国家绿色基金子基金和生态银行,打通绿水青山与金山银山之间的转化通道,充分释放绿水青山的经济价值。围绕生态产品价值评估核算、生态产品价值挖掘、交易市场培育和政策制度体系创新等搭建生态资源管理、开发、转化、运营平台,推动生态产品价值可量化、能变现。积极开展对 GEP(生态系统生产总值)的探索实践,强化绿色政绩观,引导由注重总量、增速向注重质量、效益转变,突出绿色特色、创新创业、协调协同,探索出一条通过绿色创造,扩大自然提供生态产品能力,创造更高生态产品价值的绿色发展、高质量发展之路,全力打造国家级绿色发展先行区,把信阳建设成为内陆地区“两山”理论实践地。

第二节 积极发展循环经济

优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构,打造绿色低碳循环发展的经济体系。加强企业、园区、城市间能源资源等设施共建共用,健全废旧物资回收分拣和循环利用,以静脉产业园为依托,突出城乡生活垃圾、餐厨垃圾、城市污泥无害化处置和资源化利用的核心功能,适当布局农林生物质热电联产、建筑垃圾和工业废弃物资源化利用等项目,形成“核心功能+协同产业”发展格局。完善环境保护、节能减排约束性指标管理,强化能源和水资源消耗、建设用地总量与强度双控,健全资源节约集约

循环利用政策体系。

第三节 持续打好污染防治攻坚战

继续开展污染防治行动,坚持科学治污,持续改善环境质量。巩固提升蓝天保卫战成果,强化多污染物协同控制和区域协同治理,加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。立足水生态环境保护长期进程,巩固碧水保卫战成果,服务美丽中国,努力实现水环境质量持续改善、水生态系统功能初步恢复,水环境、水生态、水资源统筹推进格局基本形成,“有河有水、有鱼有草、人水和谐”目标指标体系基本建立。推进农业面源污染治理、化肥农药减量化和土壤污染治理,加强白色污染治理。加强固体废物、医疗废物、危险废物收集处理,重视新污染物治理。建设土壤环境质量监测网络,实现土壤环境质量监测点位区域全覆盖;严格管控土壤环境风险,实施农用地分类管理,开展受污染耕地治理与修复工作、重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草、实现受污染耕地安全利用,逐步建立污染地块名录及其开发利用负面清单,落实监管责任,严格用地准入,建立调查评估制度,土地开发利用必须符合土壤环境质量要求,全面实施排污许可制。

第四节 积极践行绿色发展方式

探索将生态环境治理项目与资源、产业开发项目有效融合,实现生态环境资源化、产业经济绿色化。深化资源性产品

价格和税费改革,全面实施排污许可制,推进用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系,试行环境空气质量、水环境质量生态补偿。健全“谁污染、谁付费”的排污权市场化机制,实施以单位生产总值能耗为基础的用能权有偿交易制度,建设以总量争取、配额分配为重点的碳排放权交易体系,争取纳入全国碳排放权交易市场。建立健全多元化生态补偿机制,加大对重点生态功能区的生态补偿,开展地区间建立横向生态补偿机制研究,完善生态保护、环境管理绩效与资金分配挂钩的激励约束机制。健全自然资源资产产权制度。创造条件力争提前实现碳达峰和碳中和,推动用能权、排污权、林业碳汇交易等改革,建立生态系统生产总值评估体系和碳汇储备评估机制。倡导节约绿色低碳生活理念,推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。开展绿色生活创建活动,发展绿色交通和绿色建筑。强化公民环境意识,依托环境日、地球日、全国低碳日、全省节能宣传月等,大力宣传呵护环境、保护环境、爱护环境的全民行动理念。

专栏 11:生态强市建设重大工程

生态保护修复工程。实施大别山革命老区、淮河流域生态保护修复项目,完成淮河干流生态廊道建设与提升改造,推进一批国土绿化工程、城市生态建设修复与生态产品供给工程,支持上天梯申报国家 EOD 模式试点。

环境污染防治工程。完成钢铁、水泥行业超低排放改造,推进工业企业无组织排放治理,实施一批氮氧化物、VOCs、扬尘污染综合治理工程和农业面源污染防治工程。

资源节约循环利用工程。建成省重点用能单位能耗在线监测系统 8 家,推行重点行业、重点领域综合能源改造和节能示范,新增年节能能力 5 万吨标准煤;建设 6 个生态环境友好型静脉产业园,实施一批大宗固体废物、农林废弃物资源化利用项目。

第十篇 绘就社会民生保障新图景

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持尽力而为、量力而行,更加注重普惠性、基础性、兜底性民生建设,推进基本公共服务标准化均等化,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第二十八章 全面提高人力资本素质

全方位加大人力资本投入,持续提高人民思想道德素质、科学文化素质和健康素质,促进人口长期均衡发展和人的全面发展,最大限度释放人力资本红利。

第一节 建设高质量教育体系

——建设高素质专业化教师队伍。建立高水平现代化教师教育体系,加强师德师风建设,进一步提升教师教书育人能力素质。深入实施公费师范生教育,深化中小学、幼儿园教师管理综合改革,加大教职工统筹配置和跨区域调整力度。加强乡村教师队伍建设,探索按照生师比和班师比相结合的办法配置乡村教师,探索急需紧缺教师“多点施教”,持续推进农村教师周转房和农村教师住房建设。全面落实完善教师待遇,适当提高中高级教师岗位比例。

——补齐学前教育短板。推进学前教育规范优质健康发展。着力扩充学前教育普惠资源,制定实施公办学位扩充计划,加快建

设公办幼儿园。严格规范城镇小区配套幼儿园建设使用,鼓励社会力量创办幼儿园,支持普惠性民办幼儿园发展。

——提升基础教育质量。进一步深化中小学教育教学改革,建立基础教育科学评价机制,全面提升基础教育质量,推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,消除普通高中大班额,鼓励高中阶段教育扩容提质、多样化发展。积极推进城区和县城学校建设,确保新建小区配套建设学校与居民区同步规划、同步建设、同步交付使用。改善乡村办学条件,推进农村寄宿制学校建设,着力消除“乡村弱”“城镇挤”等突出问题。积极探索普通高中多样化、特色化发展,不断推进普通高中育人方式改革。进一步提升特殊教育普及水平、保障能力和教育教学质量,切实保障残疾人受教育权利。

——增强职业技术教育适应性。优化职业教育结构与布局,推进职业教育与普通教育双向互认、纵向流动。保持高中阶段教育职普比大体相当。实施高水平职业院校建设行动、产教融合发展行动和中等职业学校标准化建设工程,加强重点专业建设和特色教材开发,支持符合条件的高等职业学校建设成为本科层次职业学校。支持信阳职业技术学院创建国家高水平高等职业学校和高水平专业群。深化校企合作,健全德技并修、工学结合的育人机制,探索中国特色学徒制。推行“1+X”(学历+若干职业技能等级)证书制度,打通学历、技能、就业通道。

——推进高等教育内涵式发展。提升高等教育质量,深化校企合作、校地合作,稳步发展本、专科教育,增强高校服务地方经济

社会发展的能力。支持信阳师范学院建成河南省特色骨干大学和大别山区域综合性大学。争取 1-3 所省内外知名高校在信阳开展合作办学,以对口帮扶或联合培养方式,深化合作,提升办学实力。支持和保障信阳农林学院顺利通过教育部本科教学合格评估,建设特色鲜明的区域性农业类重点高校。支持信阳学院提高本科教学质量,积极发展研究生教育。

——深化教育改革。深化新时代教育评价改革,深入推进新时代教育督導體制机制改革,健全督政、督学、评估监测“三位一体”的现代教育督導體系,落实教育督導条件保障。加大教育经费投入,改革完善经费使用管理制度,提高经费使用效益。落实和扩大学校办学自主权,完善学校内部治理结构,选优配强各级各类学校校长。深化考试招生综合改革,完善初高中学生学业水平考试、综合素质评价和招生录取机制。加强和改进体育美育教育,大力推进劳动教育和职业启蒙教育,关注学生心理健康教育,健全学校家庭社会协同育人机制。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。

——建设学习型社会。完善终身学习体系,推动各级各类学历教育、非学历教育衔接融通和成果认定转换,满足全民人生各阶段的个性化学习与多途径成才需要。健全继续教育管理体制和运行机制,办好信阳开放大学,大力发展各类学习型组织。提升发展“互联网+教育”,建设一批面向社会共享开放的优质网络课程。推进全民阅读,支持实体书店发展,试点推广城市书房、文化驿站等项目,营造书香信阳浓厚氛围。

基础教育优质均衡工程。完成义务教育基础均衡达标建设,新建、改扩建 300 所城镇公办幼儿园、230 所中小学(含农村寄宿制学校)、5 所普通高中学校。规划建设 4000 套左右农村中小学教师周转宿舍。

职业教育提质培优工程。规划建设淮河纺织服装职业学院,建成信阳涉外职业技术学院信阳校区,推进信阳艺术职业学院、商城县职业高中建设项目。

高等教育质量提升工程。建成信阳师范学院淮河校区和华北水利水电大学江淮校区,推进信阳农林学院(二期)及“一楼二中心”项目、信阳学院建设项目、信阳职业技术学院大别山职业技能培训中心项目和信阳技师学院建设。

学习型社会建设工程。建设 1 所市级社区大学、10 所县区社区学院、推进信阳开放大学新校区建设。

第二节 全面推进健康信阳建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置,树立大卫生、大健康理念,完善健康促进政策,提速提质建设健康信阳,全方位全生命周期保障人民健康。

——加强公共卫生体系建设。建立稳定的公共卫生事业投入机制,织牢公共卫生防护网。改革疾病预防控制体系,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能,加强疾控机构标准化建设。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统和救治体系,建设重大疫情救治基地,完善分层分流的城市传染病救治网络,全面提升公立医院传染病救治能力。加强重大疫情应急物资储备、技术储备和产能储备,将信阳医疗卫生应急物资储备中心建

成豫南片区卫生应急物资储备中心。推动大型公共建筑预设平战结合改造接口,完善突发公共卫生事件联防联控、群防群控机制。完善公共卫生服务项目,扩大国家免疫规划,强化慢性病预防、早期筛查和综合干预,加强职业病防治、采供血等服务体系建设。加大医疗救济,缓解困难群众因病致贫、因病返贫问题。

——提升医疗服务能力。促优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,积极创建省级区域医疗中心,推进市区域、县域医疗中心建设,推进市级“四所医院”建设和三级标准全覆盖,全面建成县级“三所医院”并实现二级标准全覆盖,每千人口拥有医疗卫生机构床位数提高到7张。推进紧密型县域医共体建设,加强县域医疗资源共享和一体化管理,强化基层公共卫生体系。加强基层卫生和公共卫生人才队伍建设,增加儿科医生和全科医生数量,积极引进国内外医学领域领军人才及团队,注重培养医疗技术骨干和学科带头人。强化医德医风建设,保障医务人员正当权益,提高基层医生待遇,倡导尊医重卫良好风尚。

——推动中医药传承创新。坚持中西医并重,大力发展中医药事业,推进中医药传承创新发展,打造中医药强市。健全服务体系,完成市县中医院、综合医院、妇幼保健院中医药科室标准化建设,推进乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆设置全覆盖。推动中医重点专科建设提质升级,加强中医治未病科、老年病科和康复科建设,着力把中医药健康服务融入医养结合,支持中医机构将中

医药服务延伸至社区和家庭,规范中医药养生保健服务机构管理。加强中医药人才培养,壮大中医药人才队伍,加强乡村医师中医药知识培训和适宜技术推广。开展学术和技术交流,加强中医药知识培训。

——深化医疗卫生体制改革。加快建设分级诊疗体系,推广远程医疗,优化医疗卫生资源布局,开展区域医疗中心建设,推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局,全面改善县级医院设施设备条件,发展社区医院,推进家庭医生签约服务,促进医疗机构上下联动、分工协作。加强公立医院建设和管理考核,开展预约诊疗和日间服务,优化和规范用药结构,加强基本药物配备使用,推进信息化建设,充分发挥绩效考核的“指挥棒”作用,引导公立医院提高管理水平。深化医疗保障制度改革,健全重大疾病医疗保险和救助制度,逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围,完善筹资分担和调整机制,巩固提高统筹层次,深入推进支付方式改革,充分发挥医保对医药服务的激励约束作用。支持社会力量办医,满足群众多层次医疗服务需求。

——提高全民健康素养。深入开展爱国卫生运动,加强卫生健康知识普及,促进全民养成文明健康生活方式。推进卫生城镇创建和城乡环境卫生整洁行动,实现全覆盖。推进“三减三健”和控烟限酒行动,开展健康促进行动。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,加强精神卫生和心理健康服务。

第三节 积极应对人口老龄化

落实积极应对人口老龄化国家战略,以“一老一小”为重点完善人口服务体系,塑造支撑高质量发展的人口总量势能、结构红利和素质资本叠加优势。

——推动实现适度生育水平。优化生育政策,引导生育水平提升并稳定在适度区间,保持劳动力资源有效供给,做好优生优育全程服务,为妇女儿童提供优质的孕前优生健康检查、住院分娩、母婴保健、避孕节育、儿童预防接种等服务。推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗工作,加强出生缺陷综合防治和危重孕产妇、新生儿救治保障,打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为,持续改善性别结构。全面落实产假政策,探索实施父母带薪育儿假,完善家庭婴幼儿早期发展指导支持体系。增强生育政策包容性,建立健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障机制。发展普惠托育服务体系,推进城乡社区婴幼儿照护服务设施建设,支持企事业单位和社会团体等社会力量提供普惠托育服务,鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。加强婴幼儿照护服务主体培育和规范管理。

——完善养老服务体系。推动养老事业和养老产业协同发展,完善基本养老服务,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,健全养老服务综合监管制度。支持家庭承担

养老功能,加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施,积极发展社区嵌入式养老,探索邻里互助、农村互助幸福院,“时间银行”等互助性养老模式。发展普惠型养老服务,深化公办养老机构改革,完善公建民营管理机制,支持培训疗养资源转型发展养老,扩大养老机构护理型床位供给。完善农村养老服务网络,改造提升特困人员供养服务设施。完善老年健康服务体系,加快老年医院、康复、护理等医疗机构和二级以上综合医院老年医学科建设。积极发展医养结合机构,推动养老机构与合作医疗机构普遍开通双向转介绿色通道,培育康养联合体等新业态。实施居家、社区和公共设施适老化改造工程,推进老年大学县级全覆盖,注重消除老年“数字鸿沟”。加快智慧养老服务试点建设,鼓励发展养老服务新业态,参照国家安宁疗护试点,探索开设安宁疗护病区(病床),依托区域医疗中心建设医养结合中心。加强老年人权益保障,建设老年友好型社会。

——发展银发经济。积极开发老龄人力资源,倡导终身发展理念,支持老年人力所能及发光发热、老有所为。支持大龄劳动者和老年人就业创业。弘扬五老精神,广泛宣传老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等离退休老同志先进事迹和崇高精神,支持更多老同志在关心下一代等方面发挥特长和优势。通过“康养式工作”模式,吸引离退休高端人才来信阳季节性居住并为信阳发展贡献智慧。通过“旅游+康养”“医疗+康养”“避暑+康养”“地产+养老”等模式,推动养老产业发展。积极研发推广适老生活用

品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品,丰富适老性金融产品和服务,促进银发经济全链条发展。

专栏 13:健康信阳和人口均衡发展重大工程

公共卫生防控体系建设工程。完成市传染病医院或综合医院传染病区、县区公共卫生医学中心建设,升级改造一批疾控中心,建设市公共卫生应急服务中心,布局建设公共卫生应急物资储备基地。

医疗卫生服务能力提升工程。建成省级区域医疗中心,实施一批市县医院提标扩能建设项目;完成市级公立综合医院、中医院、妇幼保健院、儿童医院建设并全部达到三级水平;完成县级公立综合医院、中医院、妇幼保健院建设并全部达到二级水平,完成乡镇卫生院、社区卫生服务中心村卫生室达标升级。

中医药传承创新工程。实施三级中医医院康复科、二级以上中医医院治未病科和老年病科、乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医馆建设;推进大别山优质中药材生产种植基地建设,创建省级中医药文化宣传教育基地。

全民健身场地设施建设工程。新建、改扩建 1-2 个体育公园和一批社会足球场,统筹建设全民健身中心、多功能运动场、健身步道,健身广场等健身设施。

托育养老服务设施建设工程。新增示范性普惠托位 2000 个以上,推进综合托育服务机构和社区托育服务设施建设,争创儿童友好城市;建成 2-3 个智慧养老服务平台,支持一批公办养老机构增加护理型床位,创建健康养老示范基地、推进市级老年医院康养中心,县区医养结合机构建设,开展老年社会工作示范县创建。

第二十九章 着力改善人民生活品质

完善基本公共服务体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,有效增进人民福祉。

第一节 持续实现更高质量就业

强化落实就业优先政策,坚持扩容量、优结构、提质量,健全就业促进机制,鼓励创业带动就业,更大力度缓解结构性就业矛盾,

实现更加充分更高质量就业。

——稳定和增加就业岗位。坚持经济发展就业导向,实施重大工程项目、重要产业规划带动就业,支持发展劳动密集型产业和吸纳就业能力强的服务业,积极发展技能密集型产业。建立常态化援企稳岗帮扶机制,统筹用好就业补助和失业保险基金,加大对中小微企业扶持力度。促进平台经济、共享经济、新个体经济健康发展,支持和规范发展新就业形态。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制,加强低成本场地支持和综合配套服务,增强劳动力市场包容性。

——加大重点群体就业扶持。深入实施高校毕业生就业创业促进、基层成长、公益帮扶、就业见习等行动,加强不断线就业服务,鼓励到城乡基层和民营企业、中小微企业就业创业,鼓励应征入伍建功立业,确保高校毕业生初次就业率稳定在90%以上。加强青年农民、新生代农民工职业技能培训和就业帮扶,支持更多返乡留乡农民工就地就近就业创业。健全残疾人、零就业家庭人员、最低生活保障家庭人员、大龄低技能劳动者等就业困难群体援助制度,加强公益性岗位开发和托底安置,开发公益性岗位3万个以上。稳妥做好去产能和淘汰落后产能职工安置。

——全方位完善就业服务。完善市县(区)公共就业服务机构功能,加强基层公共就业创业服务平台建设,整合完善“互联网+就业创业”公共就业服务信息系统,推动公共就业服务全面覆盖城乡常住人口和各类用人单位,健全终身技能培训制度,大规模开展职

业技能培训,广泛开展新业态新模式从业人员和青年技能培训,支持开展订单式、套餐制培训,加快省级职业技能培训示范基地建设。统筹职业技能培训资金,畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。培育市场化人力资源服务机构,规范人力资源市场秩序。加强劳动关系形势动态监测和分析研判,切实维护劳动关系和谐稳定。开展就业岗位调查和线上失业登记,加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训,促进失业人员稳定再就业。

第二节 完善社会保障制度体系

坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期,加大基本民生保障力度,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

——完善社会保险制度。推进社保转移接续,落实基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险制度,落实渐进式延迟法定退休年龄政策,发展商业养老保险、企业年金等多层次多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。实行医疗保障待遇清单制度,完善医保目录动态调整机制、基本医疗保险门诊共济保障机制,健全重大疾病医疗保险和救助制度。推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式,探索将符合条件的互联网医疗服务纳入医保支付范围,落实异地就医结算。稳步建立长期护理保险制度丰富商业医疗保险和健康保险产品供给。放宽灵活就业人员参保条件,实现社会保险法

定人群全覆盖。推行电子社会保障卡,探索以社会保障卡为载体实行居民服务“一卡通”,探索建立全民社会保险账户。

——健全社会救助和社会福利制度。以城乡低保对象、特困人员、低收入家庭等为重点,健全分层分类的社会救助体系。规范完善最低生活保障制度和基本生活救助标准调整机制,健全专项、临时和急难社会救助机制。加强城乡救助体系统筹,逐步实现常住地救助申领。积极引导社会力量参与,发展服务类社会救助。大力发展社会福利和慈善事业,建立政府救助与慈善救助衔接机制,加强互联网慈善监管。加快精神卫生社会福利机构市级全覆盖。推动基本殡葬服务设施全覆盖,推进农村公墓、骨灰楼(堂)建设,倡导绿色殡葬、文明祭扫。

——加强退役军人服务保障。健全退役军人工作体系和保障制度,依法维护军人军属合法权益。加强退役军人安置保障,实施退役军人适应性培训、职业技能培训和终身职业教育,落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策,提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系,完善和落实优抚政策。完善离退休军人和伤病残退役军人移交安置、收治休养制度,提升优抚医院、光荣院、军供站等建设服务水平。健全退役军人发挥作用激励机制,常态化做好模范退役军人表彰宣传工作。大力弘扬英烈精神,加强烈士纪念设施建设和管护。深入开展双拥共建,推动双拥模范城(县)创建。

——保障残疾人平等权益。健全残疾人帮扶制度,推进残疾人服务设施和综合服务体系建设,促进残疾人融合发展。加强残疾人

劳动权益保障和职业技能培训,扶持残疾人自主创业。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖,提高残疾人教育普及水平和教育质量。促进康复服务市场化发展,提高康复辅助器具适配率。完善无障碍环境建设和维护政策,支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

第三节 促进妇女儿童和青年全面发展

——保障妇女合法权益。深入实施妇女发展纲要,持续改善妇女发展环境,依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利,全面消除性别歧视。完善城乡生育津贴制度,切实保障女职工生育权益和母婴权益。提高妇女保健、孕产保健等健康服务水平,加强妇女常见病筛查和早诊早治,继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。加强特殊困难妇女群体民生保障。更好发挥妇联职能作用,引导妇女自尊自信自立自强,开展富有女性特色的建功立业活动,拓宽妇女就业渠道,组织动员妇女走在时代前列。

——健全儿童关爱服务体系。持续完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系,保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划,加强儿童营养及食品用品质量安全保障,有效控制儿童肥胖和近视,预防和控制儿童疾病。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务,健全孤儿保障机制。推动未成年人救助保护机构全覆盖,优化儿童福利机构区域布局,完善福利机构功能。预防和控制儿童伤害,严厉打击危害儿童身

心理健康的违法犯罪行为,健全未成年人网络保护综合治理机制,加强中小學生欺凌和暴力防治,預防未成年人犯罪。

——促进青年全面发展。实施青年优先发展促进工程,加大对青年教育、就业、住房、婚恋、文化等领域的支持力度,全面建设青年友好型城市、青年发展型城市。加强青年理想信念教育,深化“青年大学习”行动,在青年中培育和践行社会主义核心价值观,实施信阳出彩好青年选树计划。加强引导青年有序参与政治生活、社会公共事务和踊跃投身创新实践,鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队作用,加强青年社会组织培育,鼓励和支持青年参与社会实践和志愿服务。健全青年工作联系会议机制,建立和完善青年发展状况监测评估体系。

——支持家庭发展。深入实施“家家幸福安康工程”,构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系,倡导家庭责任共担,建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系,完善婚姻家庭纠纷预防化解机制,推进家庭教育指导服务中心、家风家教示范基地建设。完善支持家庭发展的政策体系,加强对困难家庭、失独家庭、单身特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。开展最美家庭推选宣传,弘扬好家风好家训。

第四节 努力发展全民体育事业

进一步优化配置,推动体育资源向全社会开放。加快体育事业和产业发展,加快建成羊山体育中心,规划建设贴近社区、方便

可达的全民健身中心、多功能运动场、体育公园、健身广场、健身步道,建成城市社区15分钟健身圈,实现全民健身公共服务体系更加完善。广泛开展全民健身活动,提升城乡居民参加体育运动积极性。提升青少年体育水平,努力恢复县级业余体校功能,抓好青少年体育组织建设,办好信阳市第六届、第七届全民运动会,积极备战河南省第十四届运动会。健全完善“体育+”产业发展模式,设立信阳体育产业发展引导资金,举办、承办更多全国、国际性体育赛事,积极引进户外运动设备制造企业,大力发展体育旅游产业,信阳体育产业总规模持续提升。

第十一篇 拓展安全和社会治理新局面

全面贯彻落实总体国家安全观和国家安全战略,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,有效防范和化解各种风险,全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平,确保社会和谐稳定。

第三十章 加强防范各类社会风险

坚持安全发展理念,统筹发展与安全,把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。

第一节 坚决维护政治安全

严格落实国家安全责任制,把维护国家政治安全特别是政权

安全、制度安全放在第一位,建立上下贯通的国家安全工作体系和责任体系。完善国家安全审查和监管机制,加强国家安全执法。严格落实意识形态工作责任制,加强各类阵地建设和管理,全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严密防范和坚决打击邪教和非法宗教。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全隐患意识和国防观念,巩固国家安全人民防线。

第二节 强力确保经济安全

加强经济调度运行分析和经济安全风险预警防控机制建设,实现重要行业、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价,增强产业链供应链韧性。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、数据信息等重要基础设施安全。完善金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,严厉打击非法集资等涉众经济犯罪,降低银行业信用风险,守住不发生系统性风险底线。创新落实数字经济治理安全,落实国家数字经济相关的约束保障制度及法律法规、安全预警机制、行业规范等方式规范引导数字经济的发展,形成协调有效的数字经济安全治理体系,维护数字经济安全。

第三节 全面提高公共安全保障能力

深化安全生产管理体制改,完善和落实安全生产责任制,深

入开展安全生产专项整治,加强重点行业领域常态化治理和监管执法,有效遏制重特大安全事故,维护校园安全、景区安全、道路交通安全。防范重大疫情风险和生物安全风险,加强和改进食品药品等质量安全监管。建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系,遏制重特大安全事故。加强社会治安综合治理,创新立体化社会治安防控体系,依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。建立气象防灾预警机制,加强基于灾害风险的气候可行性论证,提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程建设水平。完善新型应急管理体系,加强应急物资保障,创建省级区域物资储备中心。建设大别山自然灾害应急救援中心,切实提升区域自然灾害应急救援处置能力。加强综合性消防救援队伍建设,提高全灾种救援能力。广泛开展防灾减灾宣传教育和应急疏散演练,增强公众安全意识和应急自救能力。

第三十一章 加强和创新社会治理

全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平,完善共建共治共享的社会治理制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 健全基层治理体系

牢固树立大抓基层基础导向,完善共建共治共享的社会治理

制度,构建以党建为引领,以人民为中心,以法治为依托,以科技为支撑,自治、法治、德治相融合的城乡基层治理格局。完善群众参与机制,发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,建设社会治理共同体。强化市县乡村四级社会治理创新,推进平安乡村建设,助力市域、县域社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推广“基层党建+”模式和“街乡吹哨、部门报到”等经验,推进乡镇(街道)社会工作站、城市社区综合服务设施建设,构建多功能一体化基层管理服务平台,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。加强基层群众性自治组织规范化建设,健全社会工作者职业化薪酬体系,完善村(居)民议事会、理事会、监督委员会等自治载体。强化网格化管理和服务,探索实体社区“人网”与虚拟社区“云网”联动融合管理。

第二节 充分发挥社会力量参与基层治理

发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径,推进行业协会商会与行政机关脱钩改革,培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织,建立健全监管机制,推进自律互律。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制,及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”。发展社会工作服务机构和志愿服务组织,壮大志愿者队伍,搭建更多志愿服务平台。

第三节 加强创新社会治理

完善领导干部接访、下访包案制度,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,扎实推进社会治理现代化,加强重大矛盾风险化解,以解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点,常态化做好应对重大风险的思想准备、法治准备、组织准备。坚决防范打击新型电信诈骗、网络犯罪,推动扫黑除恶专项斗争常态化。完善事前事中事后全程治理机制,形成从源头到末梢的完整治理链条。积极推进社会治理现代化试点,探索具有信阳特色、时代特征的社会治理新模式。

第十二篇 加强规划实施保障

全面建设社会主义现代化信阳,实现“两个更好”,关键在党。必须把党的全面领导贯穿始终,更好履行政府职责,最大程度激发全社会的积极性、主动性和创造性,形成推动现代化信阳建设的强大合力。

第三十二章 加强党的全面领导

——加强党集中统一领导。落实全面从严治党主体责任、监督责任,以政治建设为统领,加强根本建设、基础建设、长远建设,提高党的建设质量。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,推动广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保习近平总书记

重要指示批示和党中央决策部署落到实处。加强党的组织建设,完善上下贯通、执行有力的组织体系,持续大抓基层、大抓基础,把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。

——营造风清气正的良好政治生态。全面落实新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和领导干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力,加强对敢担当、善作为干部的激励保护,鲜明树立实践实干实绩用人导向。站稳群众立场,带着对人民群众的深厚感情工作,走好新时代群众路线。完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才。切实加强对党员干部的纪律教育、法规教育,做到纪挺法前、纪严于法、纪法衔接,锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主义,健全改进作风和基层减负常态化机制。加强政治监督,强化对公权力运行的监督和制约。坚持严的主基调,深化“以案促改”,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,涵养风清气正的良好政治生态。

第三十三章 强化民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

——发展社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,密切人大代表同人民群众的联系,

保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强人民政协专门协商机构建设,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,推进协商民主广泛、多层、制度化发展。全面贯彻党的民族政策,筑牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局,加强基层统战工作,健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层的沟通联络机制,充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,全面贯彻党的侨务政策,做好新时代港澳和对台工作。做好对口援疆工作。完善国防动员体系,深化全民国防教育,促进军民融合深度发展,巩固军政军民团结。

——完善权力运行制约和监督机制。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,强化对公权力运行的制约和监督,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度,完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度,建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。深化重点领域监督机制改革和制度建设,强化政治监督,深入推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖,加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接,促进治理效能全面提升。

——全面推进依法治市。深入学习习近平法治思想,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,一体建设法治国家、法治政府、法治社会,弘扬社会主义法治精神,充分发挥法治固根本、稳预

期、利长远的保障作用。完善地方性法规规章,坚持和完善重大行政决策程序制度,严格规范公正文明执法,深入推进服务型行政执法,全面落实行政执法责任制,规范执法自由裁量权,推进行政复议体制改革。全面落实司法责任制,加强对司法活动监督。加强社会主义法治文化建设,深入开展法治宣传教育,实施“八五”普法规划,完善公共服务体系、法律援助和国家司法救助制度。

第三十四章 发挥规划引领作用

更好发挥发展规划战略导向作用,加强衔接协调,建立以国民经济和社会发展规划为统领,空间规划为基础,专项规划、区域规划等为支撑的统一规划体系。按照本规划确定的国土空间开发保护要求、战略重点和主要任务,制定实施市级空间规划和重点领域专项规划,明确保障空间和细化落实时间表路线图。建立规划综合管理信息平台,将市级各类规划和县区级发展规划纳入统一管理并进行衔接备案。加强协同,消除行政区划、部门之间的行政壁垒,确保专项规划、县区规划与本规划总体要求一致、空间配置一致、时序安排一致。

第三十五章 强化规划实施监督

依据本规划确定的目标、重点任务、重点工作等,制定年度实施方案、年度推进计划、年度招商计划、年度责任分工方案;坚持任务导向,确定市直部门、各县区的责任边界,将任务落实到部门、落

实到具体领导和具体人员。坚持问题与结果导向,建立规划实施任务完成情况评价制度,根据任务完成质量、完成进度等,开展对部门及部门领导、一般人员的综合评价。建立国民经济与社会发展大数据监测系统,开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,依法向市人大常委会报告,自觉接受人大监督、审计监督、社会监督,对规划纲要明确的重大工程项目、重大政策举措等加强跟踪监督,确保规划目标任务全面落实。

坚持人民主体地位,加强本规划宣传解读,用宏伟蓝图凝聚人心、集中民智、汇集民力,增强全民参与规划实施的主人翁意识,最广泛地动员群众、团结群众、组织群众,在紧紧依靠人民中凝聚发展合力。充分发挥各类媒体、尤其是“两微一抖”的舆论导向作用,充分激发社会各界和市场主体的创造力,尊重群众首创精神,支持基层干部和群众创新创造,及时总结推广好的经验做法,营造竞相比学赶超,推动规划落实的浓厚氛围。

新时代需要新担当,新征程呼唤新作为。全市上下要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢记嘱托谋出彩,奋勇争先启新程,努力实现“十四五”规划和 2035 年远景目标,在奋力实现“两个更好”中谱写现代化信阳建设绚丽篇章!

抄送：市委，市人大，市政协，信阳军分区，市法院，市检察院。

市各民主党派，市工商联，市各人民团体。

中央、省驻信各单位，驻信各院校、部队。

信阳市人民政府办公室

2021年9月18日印发

