

# 信阳市发展和改革委员会文件

信发改综合〔2021〕280号

签发人：熊政栋

办理结果：A

## 关于对市政协五届五次会议 第55064号提案办理情况的答复

陈永强委员：

您提出的关于发展信阳康养产业的提案收悉。经与相关部门共同研究，现答复如下：

### 一、“康养产业作为信阳的主导产业”部分

康养产业是指围绕养生、养老两方面形成的相关产业体系，是大健康产业的重要组成部分。康养产业一头连接民生福祉，一头连接社会经济发展，正在成为新兴的战略性支柱产业，蕴含着拉动经济发展的巨大潜力，其覆盖面广、产业链长，能推动健康、养生、养老、医疗、金融、旅游、体育、保险、文

化、科技、信息、绿色农业等诸多领域的有机融合，能对上下游众多产业的发展产生强劲的推动作用，具有强大的生命力。

我委初步拟定的《信阳市“十四五”现代服务业规划纲要》中，明确把康养服务业和养老服务业作为生活性服务业的主要内容。康养服务业方面，提出以大健康服务产业为引领，融合旅游、文化、体育、养老、教育产业，延伸大健康产业链条，逐步形成现代幸福产业集群，提供互相交融的健康服务、教育培训、体育康养、健康文化、健康养老、健康旅游等六大服务体系，构建以大健康产业为核心的幸福产业的聚集结构。依托鸡公山、南湾湖、出山店水库、汤泉池、生态茶园、生态农业基地、林业生态基地、中药材生产基地等生态资源，建设一批“特色突出、体系完善、协助紧密、功能多元”的健康小镇、康养综合体、康养度假区、中医药旅游示范区等。研究探索“1个数字化康养核心区+5个特色发展示范区”的产业发展模式，谋划推进国家级“两湖”生态康养示范区建设。养老服务业方面，提出加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。稳步推进公办养老机构改革和建设，引进社会力量建设一批规模化、连锁化养老机构，扩大养老服务有效供给，探索建立长期照护保障体系。

## 二、“民营企业作为信阳发展康养产业的先锋”部分

发展康养产业，是落实国家产业政策的重大举措，是应对人口老龄化的必然选择，是推动经济增长和社会发展的创新引擎。

国家层面，从降低产业进入门槛、细化行业落地标准、吸引外资进入、支付端创新等方面，全面推进医养结合、智慧康养、旅居养老等业态领域发展。一是强化政策支持。2018年，国家卫健委成立并设立老年健康司，提供适合全生育周期的健康服务体系，制定应对人口老龄化的顶层设计。国务院办公厅先后颁布了《关于印发完善促进消费体制机制实施方案（2018-2020年）的通知》、《关于完善促进消费体制机制，进一步激发居民消费潜力的若干意见》，提出了“取消养老机构设立许可”，推动公办养老机构的民营化，开展养老机构服务标准体系建设和服务质量专项行动，要求全面放开养老服务市场，进一步简化行政审批流程，推进养老服务机构申办的“一站式”服务。二是加强项目支持。国务院办公厅出台的《对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》、《关于积极有效利用外资推动经济高质量发展若干措施的通知》提出对养老项目建设成效明显的地区给予中央补助、基础设施建设资金和遴选相关试点项目等方面的政策支持倾斜。鼓励外资进入，做出了放宽进入门槛及支持措施方面的规定，要求大幅度放宽市场准入，提升投资自由化水平，通过“放管服”改革提升投资便利化水平，并从知识产品保护、融资渠道、物流成本、出入境便利等方面提供支持。三是强化产业融合发展。国家文旅部等相关管理机构颁布了《关于在旅游领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、

《关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》，提出允许利用一定比例的土地发展林下经济、生态观光旅游、森林康养、养生养老等环境友好型产业，鼓励将旅游资源的经营性开发项目与养老、健康等领域公共服务供给相衔接。

市级层面，鉴于我市康养产业发展还处于初级阶段，下一步我们重点做好以下几个方面的工作：一是加强组织领导。康养产业是一个系统工程，涉及到多个部门，需要多方联动。打破部门界限，简化审批程序，营造良好发展环境。二是加大扶持力度。国家和各省出台了一系列政策鼓励康养产业发展，我市各相关部门要积极做好配套，进一步完善产业政策体系，研究出台专项政策和服务标准，督促政策落实落地。还要进一步优化、构建康养产业发展布局，对接优质医疗、养老资源，打造一批健康养老产业聚集区，建设一批绿色生态健康养老服务基地。特别是要鼓励社会力量投资兴办集医疗康复、养生保健、休闲旅游为一体的康养旅游项目，打造医养特色旅游品牌，发展国际、国内医疗健康旅游服务。三是建立多元投资体制。按照“政府引导、社会参与、市场投入”的运作方式，积极推动康养产业投融资体制建设，多渠道筹集康养产业项目建设资金，加快各地健康养老服务基础设施建设步伐。发挥好政府财政性资金对康养产业发展的引导作用，适时建立康养产业建设基金，作为重大健康养老服务项目的启动资金。加大银行业金融机构对养老服务业的支持力度，提高养老服务业贷款覆盖面，保持

贷款余额合理增长。探索向产权明晰的社会力量办养老机构发放资产（设施）抵押和应收账款质押贷款。鼓励各类保险机构深入参与养老服务业发展，支持保险资金通过全资、股权合作、股权投资、投资信托基金、发行类不动产投资基金产品等模式，参与重点养老服务工程建设。加大财政补助和贴息支持，进一步加大资金投入，用于护理型床位、居家养老服务中心以及养老护理员培训等方面的服务体系建设。通过贷款贴息、直接融资补贴、融资担保和风险补偿等办法，让更多信贷资金和社会资金投向养老服务业，积极争取国债投资等资金。

衷心感谢您对信阳康养产业的关心支持，欢迎您继续对我们的工作给与监督和指导。

主办单位：市发改委 联系人：易中山 电话：6365013



---

抄送：市政协提案委、市政府督查室

---

信阳市发展和改革委员会办公室

2021年9月27日印发

---

