

信阳市人民政府文件

信政〔2022〕12号

信阳市人民政府 关于印发信阳市“十四五”战略性新兴产业和 未来产业发展规划的通知

各县、区人民政府，各管理区、开发区，市政府各部门：

《信阳市“十四五”战略性新兴产业和未来产业发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

信阳市人民政府

2022年5月9日

信阳市“十四五”战略性新兴产业和 未来产业发展规划

信阳市人民政府

2022年5月

目 录

一、发展基础.....	1
(一) 发展现状.....	1
(二) 面临形势.....	3
二、总体要求.....	5
(一) 指导思想.....	5
(二) 基本原则.....	5
(三) 空间布局.....	6
(四) 发展目标.....	7
三、发展重点.....	8
(一) 做大做强核心引擎新兴产业.....	9
(二) 做专做精特色优势新兴产业.....	10
(三) 积极培育新兴服务业.....	16
(四) 前瞻布局未来产业.....	17
四、主要任务.....	19
(一) 高能级创新生态构建工程.....	19
(二) 高水平产业集群链培育工程.....	21
(三) 高效能制造模式推广工程.....	24
(四) 高质量企业梯队培育工程.....	26
(五) 高素质人才引进培育工程.....	28
(六) 高层次开放合作深化工程.....	30
五、实施保障.....	32

(一) 加强组织实施.....	32
(二) 完善政策体系.....	32
(三) 强化项目支撑.....	33
(四) 加大要素保障.....	34
(五) 优化营商环境.....	35

“十四五”时期是信阳开启全面建设社会主义现代化新征程、加快振兴发展，实现“两个更好”的关键时期，更是信阳重点培育新兴产业、前瞻布局未来产业的战略机遇期。为此，根据《信阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、发展基础

（一）发展现状

“十三五”以来，全市战略性新兴产业总量规模不断扩大，产业能级逐步提升，发展环境持续优化，呈现出规模化、高端化、集聚化的良好发展态势，对推进全市经济高质量发展发挥了重要作用。

发展态势整体向好。2020年，全市战略性新兴产业增加值同比增长15.4%，占规模以上工业增加值的比重达到18.7%，与2016年的8.8%相比，提高了9.9个百分点。初步形成了以电子信息、新能源、高端装备、生物医药、新材料等为先导的战略性新兴产业体系，承接新兴产业转移进入战略机遇期，对接粤港澳大湾区、长三角等地区战略性新兴产业链成效明显，落地企业规模快速增长，产业链加速延伸，供应链明显集聚，价值链稳步提升，优势产业链整体竞争力持续增强。

特色领域优势彰显。2016年以来，全市电子信息、新能源、生物医药等产业蓬勃发展，特色产业发展优势不断彰显，屏模组、摄像镜头、风电等细分领域竞争力位居全国前列。以舜宇光学、

宏远光学、陆骐电子等企业为依托的光学零部件及模组产业，不断强化与国际国内知名企业配套协作，融入航空航天、智慧车联网等未来产业链条。以谷麦光电、天扬光电、中部半导体等企业为依托的光电显示模组产业，加速从国内市场向国际市场拓展，从代加工到自营并行推进，形成了比较完整的光学显示模组产业链。

创新能力持续提升。“十三五”时期，全市创新动能加快蓄积，国家级科技企业孵化器、星创天地、众创空间实现零突破，高新技术企业突破百家。截止到 2020 年末，全市拥有省级工程技术研究中心 73 家，比 2016 年末的 36 家增加了 37 家；市级工程技术研究中心 181 家，比 2016 年末的 96 家增加了 85 家；省级重点实验室 7 个，比 2016 年末的 4 个增加了 3 个。2020 年，全市申请专利 3076 件、授权专利 3421 件，与 2016 年的 1827 件、1109 件相比，增速分别为 68.4%、208.5%。战略性新兴产业领域的龙头企业加快布局研发中心，持续加大研发投入，研发团队明显扩张，新产品开发力度显著加大。

集聚发展格局初现。近年来，信阳市以建设 45 个专业园区为载体，围绕主导产业不断延链补链强链，全市千百亿级产业集群培育取得重大进展。初步形成了以浉河区、平桥区、信阳高新区为代表的电子信息产业集群；以商城县、光山县、信阳高新区为代表的节能环保产业集群；以新县、罗山县、息县等为代表的生物医药产业集群。浉河区聚焦电子信息产业，加快推进谷麦光电智能显示模组、今上功率半导体、创维公司手机整机及 PCBA

主板等项目建设，中部地区有重要影响力的新型显示和智能终端产业集群初具雏形。

骨干企业实力增强。经过多年发展，全市涌现了一批战略性新兴产业骨干企业。河南天扬科技有限公司液晶模组全国市场占有率高达62%，全国排名第一，从一个纯代工企业走向代工和国际贸易双市场模式。河南航天精工制造有限公司是中国航天系统紧固件制造领域技术力量最强、生产能力最大，集研发、制造和检测为一体的高科技企业。明阳智慧能源是中国领先的风能开发与利用整体解决方案提供商，致力于清洁能源全生命周期价值链管理与系统解决方案。信阳中部半导体技术有限公司专注于半导体封装、超精密光学元件和新型显示器件的研发、生产与销售，是国内少数能够提供光源、光传输、光效设计整体解决方案的高新技术企业。

（二）面临形势

当前，世界正经历百年未有之大变局，我国正加快构建新发展格局，战略性新兴产业和未来产业代表未来科技革命和产业变革的方向，各地均在加快前瞻布局，重塑未来竞争优势，信阳加快发展战略性新兴产业和未来产业面临着前所未有的机遇与挑战。

发展机遇与有利条件。一是重大战略机遇叠加。黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起等国家重大战略全面实施。习近平总书记亲临河南深入信阳革命老区视察，《大别山革命老区振兴发展规划》《淮河生态经济带发展规划》等重大战略在信阳交

汇叠加，省委省政府专门制定出台相关文件，明确信阳战略定位，完善政策支持体系，为信阳市战略性新兴产业和未来产业发展带来前所未有的机遇。二是新兴产业转移提速。当前，新一轮技术革命和产业分工将加快全球经济布局变革，人工智能、新材料、生物医药、数字经济等产业向内地转移趋势明显，安徽、湖北、四川等地涌现出一批优势明显的新兴产业集群，我省提出要高位嫁接优势产业、抢滩占先新兴产业、前瞻布局未来产业，吸引战略性新兴产业和未来产业布局，为信阳市发展战略性新兴产业和未来产业指明了方向。三是信阳综合优势彰显。信阳区位优势交通便利，生态环境优越，市场潜力巨大，产业基础较好，要素与基础设施支撑能力较强。作为连接长江经济带和黄河流域生态保护和高质量发展的联动协同区、淮河生态经济带内陆高质量发展先行区，信阳正在着力打造鄂豫皖省际区域中心城市、大别山（豫南）高效生态经济示范区和长三角产业协同创新区，政策红利与综合优势更加彰显。

面临挑战与制约因素。一是区域竞争激烈。国内及省内各地竞相布局战略性新兴产业和谋划未来产业，主导产业选择趋同，产业发展缺乏特色，容易形成部分新兴领域低水平重复建设的局面；区域产业竞争引发的创新资源与人才争夺加剧，对信阳汇聚创新资源和高端人才带来诸多挑战。二是创新能力不强。信阳市创新投入不足，研发投入强度仅为 0.56%，低于全省平均水平，严重制约技术创新能力提升；高能级创新平台和载体偏少，创新

型人才和高技能工人集聚不够；创新体制机制不够完善，产学研转化能力偏弱，创新人才培养、引进、使用、评价、激励等机制尚不健全。三是产业生态不优。信阳战略性新兴产业基础较为薄弱，部分产业细分领域只有一家企业，链条短，缺环多，配套弱，产业链供应链竞争优势不明显，龙头企业带动力弱，产业集群规模较小；营商环境不佳，信阳市营商环境排名尚未进入全省第一梯队，营商环境与新兴产业发展要求存在一定差距，市场环境、政务服务、法治环境、宜居宜业环境还有很大提升空间。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话指示批示和视察信阳的重大要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，锚定“两个确保”，对标“十大战略”，以“两个更好”为统领，围绕我市“四个走在前列”和“1335”工作布局，顺应新一轮科技革命和产业变革潮流，聚焦新兴产业重点培育和未来产业前瞻布局，着力促创新、强龙头、聚链条、扩开放、优生态，构建“1555”新产业体系，实施“六高”工程，强化五个保障，为加快老区振兴、加速绿色崛起、实现“两个更好”提供有力支撑。

（二）基本原则

聚焦优势，重点突破。契合科技革命和产业变革趋势，选择符合信阳现实条件和潜在优势的方向发展，集中优势资源，聚焦

主攻方向，围绕“1555”新产业体系，在细分领域实现重点突破，形成新的产业支撑。

创新引领，前瞻布局。坚持把创新摆在发展的逻辑起点与产业发展全局的核心位置，前瞻 30 年谋划高能级创新平台，支持企业集聚创新要素强化产业关键共性技术攻关，开发一批高性能新产品。

数智赋能，跨界融合。深化新一代信息技术集成应用，加快数字经济与实体经济、制造业与服务业、新兴产业与传统产业、优势产业与未来技术深度融合，支持优势企业跨界拓展，打造新的产业增长点。

开放带动，群链协同。积极融入新发展格局，深化与长三角、粤港澳大湾区战略合作，链式承接产业转移，加快培育“双向飞地”，更好利用沿海创新资源和高端要素推进信阳产业链现代化水平和优势集群能级协同提升。

（三）空间布局

顺应战略性新兴产业与未来产业集群发展规律，立足信阳现有产业布局基础，构建“双核引领，多园支撑”空间布局，引导战略性新兴产业与未来产业创新链、价值链、供应链无缝对接、联动发展。

双核引领。打造中心城区核心承载区，依托京广通道北向对接京津冀城市群和郑州都市圈，南向对接粤港澳大湾区和武汉都市圈，依托信阳高新区、羊山新区、浉河区等，吸引战略性新兴产业

产业创新平台和企业落地，提高产业能级和辐射带动力。高起点规划建设豫东南高新技术产业开发区，对接长三角、粤港澳大湾区承接高端要素与高端项目落地，培育战略性新兴产业“飞地园区”，打造全省创新型企业的“第二总部”和科创平台的“第二办公室”集聚区。

多园支撑。支持各开发区创新“一区多园”发展模式，按照“一园一链”发展思路，打造一批战略性新兴产业专业园区，重点推进电子信息科技园、光电产业园、新能源产业园等特色新兴产业园区建设，创建一批未来产业专业园区，探索建设“万亩千亿”“千亩百亿”产业园。支持各县围绕优势推进战略性新兴产业集聚发展，培育形成适应战略性新兴产业发展的高品质空间载体。

（四）发展目标

力争到 2025 年，信阳战略性新兴产业综合实力稳步提升，培育形成一批创新型企业 and 高性能新品，优势新兴产业聚链成群、未来产业点上突破的发展格局基本呈现，对全市产业转型升级的促进作用更加明显。

产业实力更强。战略性新兴产业增加值年均增速 15%以上，占规模以上工业增加值比重超过 35%，营业收入突破 2000 亿元，光电信息、新能源、新材料等重点领域竞争优势更加彰显，氢能与储能、生命健康等未来产业实现突破。

创新能级更高。国家级创新平台、省级实验室实现突破，新增省级创新平台 80 个、高新技术企业新增 100 家、科技型中小企

业 300 家，高端要素集聚能力全面提升，规模以上战略性新兴产业实现企业研发活动全覆盖。

制造模式更新。数字化转型提速，智能制造、服务型制造等先进制造模式加速渗透，力争 5 年新增省级以上智能工厂 10 家、智能车间 30 家、工业互联网平台 3 个，新增企业上云 8000 家以上。

企业梯队更优。创建省级头雁企业 10 家、省级“专精特新”企业 50 家、上市企业 5 家，新增小升规企业 500 家，新培育超 50 亿大企业集团 5 家，超 10 亿企业集团 15 家，龙头企业引领带动力进一步提升。

绿色含量更足。绿色制造技术、数字减碳技术等战略性新兴产业领域得到广泛应用，新增省级以上绿色园区（工厂）数量 5 家。

到 2035 年，战略性新兴产业与未来产业引领的现代化产业体系基本形成，新兴产业链现代化水平和集群能级进一步提升，成为推动信阳经济高质量发展的核心支撑，打造成为特色鲜明、优势彰显的全省战略性新兴产业和未来产业发展新高地。

三、发展重点

聚焦新兴产业重点培育和未来产业前瞻布局，找准新兴产业发展趋势与信阳综合优势的结合点，做大做强新一代信息技术核心引擎产业，做专做精新能源、生物医药、新材料、节能环保、智能装备等 5 个特色优势新兴产业，积极培育数字服务、创意设计、科创服务、智慧康养、数字文旅等 5 个新兴服务业，前瞻布

局氢能与储能、前沿新材料、未来网络、生命健康、数据智能等5个未来产业，构建“1555”新产业体系。

（一）做大做强核心引擎新兴产业

充分发挥信阳区位、生态、人力资源等综合优势对信息技术产业的吸引力，突出把新一代信息技术作为核心引领新兴产业培育，聚焦“固光、拓屏、延端、育器”，突出龙头带动、延链补链，引导龙头企业向终端产品延伸，促进中小企业提升模块化、集成化供货能力，带动相关产业链集聚，打造“光屏端器”千亿级产业链，培育形成带动信阳产业高质量发展的“1号”核心引擎新兴产业。

光学摄像。依托舜宇光学、宏远光学、陆骐电子等企业，巩固手机镜片生产优势，推进AR/VR、无人驾驶、无人机、视觉识别及医疗等高端专用镜片研发及产业化，加快由光学镜片向摄像模组延伸，引导企业深化与富士康、小米、荣耀等行业龙头企业对接合作，提升协同研发能力。加大镀膜技术研发力度，推动等离子溅射镀膜技术的应用，形成光学摄像模组全产业链。

新型显示。顺应新型显示柔性化、矩阵化、微型化、超高清等技术迭代趋势，依托天扬光电、谷麦光电、中部半导体等企业，加强与省内鲲鹏计算产业协同配套，大力发展大屏显示模组、大功率移动显示光源、智能显示模组，加快由屏组件向整机产品拓展，提供光电显示与应用解决方案，推动商用屏显示模组产业化，从OEM向OBM升级。积极发展新一代新型显示产品，推进量子点发光二极管（QLED）等新技术产业化。吸引更多上游材料、

中游模组、下游整机领域企业集聚，壮大产业整体规模。

智能终端。面向居民消费和行业应用对智能化、交互式电子终端产品需求，依托光学摄像和新型显示产业优势，引导产业链向智能终端延伸，支持下游终端产品企业把新一代智能终端产品落地信阳，培育发展基于5G技术的智能手机、智能家居、智能可穿戴设备、车载终端、会议终端、增强/虚拟现实（AR/VR）等新型智能终端产品，探索引进具有裸眼3D、全息投影的特殊功能智能终端产品。

新型电子元器件。依托圆创磁电，加强铁氧体、稀土强磁材料的研发，打造磁性材料及其组件产业链。依托航晨纳米、鑫达辉等企业，聚焦电子主板及柔性线路板、电子线缆等加快新品开发，构建软性电路产业链。依托鼎润科技，提高新能源汽车用铜排连接器的技术水平，构建高速通讯连接器及模组产业链。集群引进新型电子元器件企业，构建支撑信阳新一代信息技术产业发展的电子元器件供给体系。

（二）做专做精特色优势新兴产业

依托信阳产业基础优势，契合新兴产业发展趋势，做专做精新能源、生物医药、新材料、节能环保、智能装备等5个特色优势新兴产业。

1. **新能源。**突出风电与光伏两大重点领域，统筹市域风光资源开发建设运营，建成一批示范项目，培育大数据和智能化运维平台，推动风光储一体化、网源荷储一体化项目建设，培育百亿

级新能源产业链，打造中原新能源装备产业高地。

风电。依托明阳智慧能源，创新“一主（风电主机）多辅（主机配套）”发展模式，稳固提升叶片和主机生产优势，推动后补贴时代风电装备向大功率、智能化、循环化方向转型升级，提升5MW以上等级风力发电机组产量，加快开发解决行业核心难点的“大国重器”风电系列主机产品。加快推进产业链本地化，积极引进风机叶片生产主材和主机装配配套企业，力争叶片、风电轴承、变流变桨、超高塔筒、风电制动器等核心零部件配套本地化率提升至60%以上，带动产业链下游超50家核心供应商集聚成长，探索发展风机主设备循环化改造、叶片回收再利用等环节。推进设立新能源研发中心（陆上），形成明阳北方区域的风电装备制造中心、研发中心、运维中心和新能源投资中心，培育智慧风电场、分散式风电场等整体解决方案服务商。

光伏。把握智能光伏发展趋势，加快推动明阳智慧能源光伏基地建设，支持新一代CdTe薄膜电池在信阳产业化，结合多场景终端需求。深化新一代信息技术与光伏产业融合创新，开发一批智能化、特色化、类型化光伏产品，构建智能光伏多样化产品体系。增强智能光伏系统自感知、自诊断、自维护、自调控能力，形成集研发、生产、销售以及光伏发电系统整体解决方案为一体的新一代光伏太阳能研制基地。推动太阳能利用与建筑一体化发展，依托国有平台、医院、学校、城市综合体等公共建筑建成一批光伏建筑一体化（BIPV）项目，积极推进分布式光伏电站建设，

重点建设一批“光伏+”综合利用基地，实现上游制造与下游应用市场协同创新发展。

2. 生物医药。发挥中药材资源和产品优势，聚焦现代中药、化学药物、生物科技三个重点领域，积极引培高性能医疗器械项目，打造两百亿级生物医药产业集群。

现代中药。以羚锐制药、同源制药、信合援生、康源生物制药为龙头，推动中药大品种质量升级，提升通络祛痛膏（骨质增生一贴灵）、壮骨麝香止痛膏等智能制造水平，加快中药配方颗粒与标准提取物开发，开展信阳道地中药材及特色品种现代化炮制提纯，加大中成药等新产品研发力度，打造以生物药品、贴膏剂、芬太尼为主的医药健康专业园，吸引医药健康配套关联企业入驻。提升中药材加工水平，以息半夏为龙头，加强对息半夏、颠茄草、猫爪草、商桔梗、苍术等特优品种的开发与利用，加快超微粉碎、临界萃取等先进技术产业化，加快中药养生代用茶研发、上市，提升中药材标准化水平，加快国家中药保护品种的发展与创新，引进关联配套企业入驻，打造豫南中药材加工产业集群。

化学药物。扩大甾体激素原料药中间体、2-丁烯酸、肝素钠等医药中间体的研发生产，加强仿制药技术工艺、中间体等研发和攻关，加快推进仿制药质量和疗效一致性评价工作，支持“原料药+制剂”一体化生产平台建设，发展一批品牌通用名药仿制药及中间体。加快补齐上游原料药产业链，顺应国家对原料药行业更为严格的安全环保要求，提升原料药绿色制备与高效清洁生产工

艺水平。

生物科技。以北纳创联为依托，大力发展国家标准物质、药品对照品等，积极推进细胞、微生物菌种、培养基、标准物质的研发、生产和销售，加大配套企业的引进力度。以甾体生物、鹏升畜产品为重点，加速增线扩能，加大创新投入，提升产品附加值，加快中试基地建设，提高提取效率。依托信阳农业种质资源，推进育种创新、品种测试和制繁种基地建设，培育推广突破性新品种，打造豫南地区一流的生物产业集群。

医疗器械。抢抓长三角、珠三角等地医疗器械产业转移战略机遇，结合实际引进医疗器械项目，重点培育发展康复设备、失眠治疗设备、医学影像设备、医用级可穿戴设备等高性能医疗器械。积极引进高值医用耗材项目，拉长医用卫材产业链条。

3. 新材料。巩固矿物功能材料、超硬材料优势，积极培育电子信息新材料，打造百亿级新材料产业集群。

矿物功能材料。充分利用上天梯非金属矿管理区珍珠岩、膨润土、沸石、瓷石非金属矿优质资源，进一步提高助滤剂、珠光砂、除渣剂、石油固井剂、农业床土、多功能白土、分子筛、污水处理、饲料添加剂“九大”矿物功能材料的品质质量，积极引进炸药密度调节剂、塑料填充剂、防渗毯等产品企业，延长产品链条，推进冶金、化工、食品、医药、环保、航空等行业应用。积极开展绿色矿山建设和生态修复，创建国家级绿色矿山建设示范基地。

超硬材料。依托光山新材料产业园区，突出“高端化、复合化、制品化”，大力发展超硬新材料及制品，推动金刚石切割线、人造金刚石、金刚石微粉、超硬材料、精密模具和耐磨涂料创新发展，加快刀具等高端制品研发制造，支持企业围绕第三代半导体材料切割、磨削、抛光等环节开发高端超硬材料制品。支持企业引入培育钻石技术，向宝石级金刚石拓展，开辟新赛道。

电子信息新材料。依托“光屏端器”产业链，加快发展电子产品的基础材料，支持圆创磁电、中部半导体等企业向稀土强磁材料、光电子材料等电子信息新材料拓展。抢抓沿海地区电子信息新材料产业转移机遇，积极承接与本地电子信息产业相配套的新材料企业。

4. 节能环保。抢抓碳达峰碳中和发展机遇，聚焦优势领域，深化节能环保装备与信息技术融合，构建“装备+平台+服务”全产业链发展格局。

节能装备。以三元光电为龙头，以远红外电子电器科技产业园为依托，以远红外高温辐热技术、油烟净化设备及在线监测为核心，大力发展红外电热元件加工、清洁采暖设备制造、油烟净化设备，支持建成国内最大的远红外应用产品研发和制造基地，引导向大气治理环保装备拓展。

污水处理装备。以商城开源环保为龙头企业，以高性能污水处理装备研发生产为核心，围绕城市生活污水、工业废水、村镇污水等开发污水处理环保装备。推动与北控集团、光大环境深度

合作，积极推进分散式一体化污水处理新工艺新技术推广应用，不断延伸污水处理智能装备产业链。

5. 特色智能装备。提升船舶制造、纺织设备、应急装备等装备数字化、智能化、网络化水平，支持电子信息企业向 3C 电子智能装备延伸，培育 4 个特色智能装备产业。

智能船舶制造。依托淮滨造船产业园，扩大游艇、画舫、冲锋舟、钓鱼艇、港作推轮等高附加值产品规模，推进信息技术、智能制造与造船产业深度融合，提升内河运输船舶智能化水平，打造水上运输船舶和游艇生产基地、河南省内陆临港船艇装备基地。

智能纺织设备。顺应纺织业数字化、智能化转型趋势，以二纺机、白鲨针布、长园装备等企业为依托，聚焦智慧纺织工厂典型业务场景，支持企业运用互联网、云计算、物联网等信息技术提升设备智能化水平，引导企业开发新一代全流程智能纺织装备及系统，打造纺织专用设备和关键零部件制造基地。

智能应急装备。依托煜泰科技、平桥鼎润科技、豪特曼、万华生态板业等龙头企业，推进应急装备高端化、智能化、成套化、系列化发展，深化 5G、大数据、北斗导航等技术应用，聚焦优势细分领域开发一批标志性智能应急装备产品，推动应急装备向中高端发展，支持装备企业依托信息技术向应急服务延伸，创建应急装备产业示范基地。

3C 电子智能装备。顺应 3C 电子制造柔性化趋势，支持天扬光电、圆创磁电等电子信息企业向 3C 电子智能装备拓展，重点

在大尺寸模组加工装备、自动化装备等领域实现突破，支持企业参加 3C 电子智能装备展览会，吸引配套产业链集聚发展，形成新的产业增长点。

（三）积极培育新兴服务业

聚焦制造业服务化转型和新消费升级，大力发展数字服务、创意设计、科创服务、智慧康养、数字文旅等新兴服务业。

1. 数字服务。支持电子商务发展，引导企业通过网络直播、短视频等新渠道拓展市场。支持企业与消费互联网、工业互联网平台合作，利用数据加快新产品开发。引导企业与互联网企业合作建立细分行业数字化平台，支持龙头企业培育行业级工业互联网平台，推进行业数据向平台集聚，打造若干“行业大脑”，加快数据价值化开发。推动榕基数字产业园建设，规划建设“智慧岛”，吸引数字化服务商、智能服务商、软件服务商、互联网平台等落地。

2. 创意设计。积极引进培育工业设计、创意设计、品牌设计企业，支持食品、服装、文旅等企业与设计企业合作，促进本地传统文化元素和标识融入产业创新，开发一批“新国潮”产品。依托优势企业培育发展工业设计中心、工业设计研究院等。引导企业开展工业设计外包服务，以设计赋能推动产业转型升级，鼓励企业围绕消费需求升级研发新产品。支持创新设计类企业和平台在信阳落地分支机构和服务机构，面向全省企业提供设计交易、品牌推广、协同设计等创意服务。

3. 科创服务。积极发展科技咨询、知识产权、技术转移转化、

检验检测等科技服务,支持域外科创服务企业和平台在信阳落地。依托信阳高新区、孵化器、创业园等,集聚科技研发服务、创业孵化服务、风投基金、科技金融等新业态,激发本地创新创业活力。发挥信阳生态环境优势,吸引优势企业、科研院所布局研发分支机构,打造省域创新型企业“第二总部”集聚区。

4. 智慧康养。发挥信阳生态优势,培育壮大康养服务产业,加快康养产业智慧化转型,培育基于互联网的智慧型健康医疗、智慧养老、智慧健康教育等项目。探索“1个数字化康养核心区+5个特色发展示范区”的产业发展模式。推动智慧健康和乡村振兴有机融合,依托美丽乡村建设一批各具特色的休闲康养度假单元,打造全省一流、全国知名的康养目的地。

5. 数字文旅。围绕鄂豫皖省际区域文化旅游中心城市建设,引导文旅产业线上转型,推进互联网、物联网、云计算、大数据、数字虚拟、全息成像、云宇宙等技术在文化保护传承、文化旅游等方面应用,重点打造一批具有颠覆性创意、沉浸式体验、年轻化消费的文旅新业态,培育一批数字文旅新IP,把文化、生态资源优势转化为文旅文创产业发展优势。

(四) 前瞻布局未来产业

围绕“优中培精”“有中育新”“无中生有”三大路径,前瞻30年谋篇布局氢能与储能、前沿新材料、未来网络、生命健康、数据智能等5个未来产业,力争在若干前沿领域实现突破。

1. 氢能与储能。顺应绿氢发展趋势,依托明阳智慧能源,推

进海水制氢技术在信阳产业化，加强储能电池及储能控制与管理
系统研发，引导企业加大制、储、输、用氢全链条安全技术开发
应用力度，结合企业“源网荷”等场景布局储能设施，构建氢能储
运网络，加快推进加氢站建设，因地制宜布局燃料电池热电联供
系统，促进氢能与储能产业规模化发展。

2. 前沿新材料。开展强磁材料、风电叶片复合材料、新型电
子材料等前瞻性研究，加快突破先进矿物功能材料等关键技术。
积极对接前沿新材料科研机构 and 龙头企业，吸引生产基地落地信
阳，协同建设前沿新材料中试验证基地和应用示范平台，开展先
进功能材料产业化示范应用。

3. 未来网络。积极开发感知互联网、空天智联网、全息通信
等未来网络应用场景，积极引进落地星云星座运营产业，推动空
天信息、GIS 数据、电子地图、区块链等在智能工业、智慧交通、
设施农业、智慧城市、金融科技、数字文旅、数字消费等领域的
创新应用。依托区块链服务网络（BSN）信阳节点，推动 5G+区
块链融合创新应用。

4. 生命健康。发挥信阳生态优势和中药资源优势，支持企业
向生命健康产业延伸，积极与国内外高端科研机构在基因编辑、
生物合成、蛋白质工程、智慧医疗等技术加强合作，加快免疫治
疗、医械组合、健康大数据、健康咨询等新技术新产品新模式研
发推广，谋划推进国家生命健康产业创新示范区建设。

5. 数据智能。围绕智慧农业、智能工业、服务业在线化和智

慧城乡建设，开发布局应用场景，吸引人工智能、类脑智能等企业和平台落地分支机构，深化在医疗、教育、交通、物流、文旅、安防等领域应用，力争创建省级人工智能创新应用示范区。

四、主要任务

（一）高能级创新生态构建工程

将创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，不断完善区域创新体系，构建一流创新生态，提高科技供给的质量和效率，引领支撑全市战略性新兴产业和未来产业高质量发展。

培育壮大创新主体。实施创新型企业树标引领计划、高新技术企业倍增计划、科技型中小企业“春笋”计划，建立完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制，加快形成创新型企业集群发展体系。优化产业创新联盟运行机制，促进技术创新、标准创制、成果转化，探索联合攻关、利益共享、知识产权运营的有效模式，提升协同创新效果。鼓励创新型、引领型企业设立首席科学家岗位，支持企业与省内外高校、科研机构联合培养研究生。鼓励产业技术创新联盟、创新联合体牵头实施产业化目标明确的重大科研项目。

提升创新平台能级。支持企业研发中心升级，争创国家级、省级创新平台，引导龙头企业联合高等院校、科研机构等申报省实验室、产业技术研究院等平台。坚持引进、培育、扶持相结合，依托重点企业、重大项目，积极争取省级以上创新平台和科技基础设施在我市布局。引进国字号、省字头科研院所设立分支机构

或独立研究院，支持高校、科研机构、企业布局建设一批贯穿产业链上下游的市级以上工程技术研究中心、重点实验室、技术创新中心、院士工作站、科技企业孵化器科技创新平台。推动高新技术企业和规模以上科技型中小企业逐步实现研发活动全覆盖，引导现有规上企业实现“有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研活动”。支持域外新兴产业领域新型研发机构落地，鼓励本地龙头企业联合国内外科研机构联合设立新型研发机构。

打造技术公共服务平台。以解决行业发展的关键共性技术需求为目标，积极争取中国科学院河南产业技术创新与育成中心等大院大所建立产业技术研究院，积极争取省工程技术研究中心、重点实验室等创新平台在我市布局。推进信阳高校实验中心、大型科学仪器设备、科技文献、科学数据等科创基础资源开放共享。鼓励我市企业依托互联网，对接国内知名创新高地共性技术平台，突破地域限制，大力发展离岸创新，共享先进科技园区高水平科技创新服务外溢红利。

打造科技成果转化平台。积极创建国家郑州技术转移中心信阳分中心，争创淮河流域科技成果转化示范区，加快以淮河流域绿色技术交易中心为代表的高能级科技成果转化平台建设。构建中试平台体系，争创省级中试基地，充分发挥中试放大、成果转化、验证测试等功能，建立有技术给平台、有项目给资金、有资金给项目“三有三给”创新创业孵化机制，实行“一成果一项目、一项目一公司”的市场化运作模式。探索设立科技成果转化转

化基金、创新创业基金、科技金融风险引导资金等，依托中试基地，吸引先进地区优质科技成果在我市开展中试测试和就地转化，打造“外地研发、信阳转化、信阳制造”的新模式。搭建军民协同创新平台，推进军工技术转化为新兴产业，加快构建豫鄂皖军民科技深度融合新格局。

深化创新平台合作。探索引进中关村科技园、深圳湾科技生态园、武汉光谷、合肥高新区等知名双创孵化载体，共同设立开发运营机构，通过开发建设、管理输出、品牌输出等，形成协同互补、联合发展的创新生命共同体。积极对接腾讯、百度等互联网双创中心在信阳落地分支机构。支持企业建设产学研合作平台，深化与国内外高等院校、科研院所的战略合作。

专栏 1 创新主体创新平台“双倍增”行动

聚焦“1555”产业体系，力争5年新增高新技术企业100家，新建省级以上创新平台80家。争创省级重点实验室2家、省级制造业创新中心5家、省级中试基地2家，实现规模以上战略性新兴产业企业研发活动全覆盖。

（二）高水平产业链培育工程

突出群链共建，健全产业链协同发展机制，着力补链强链延链育链，重塑优势产业集群形态，推动战略性新兴产业全产业链优化升级。

培育壮大新兴产业集群。围绕开发区整合提质，探索“一区多园、一园一链”发展模式，培育一批专业化优势新兴产业集群。围绕优势新兴产业细分领域，探索试行“万亩千亿”“千亩百亿”产业

园建设，集聚细分领域高端要素，厚植产业生态圈，提高产业集群能级。深化跨区域集群合作，加快推进信阳高新区、经开区、浉河区等集群联动发展，建设豫东南高新技术产业开发区，推动光山-潢川组团发展。与省内的驻马店、南阳以及湖北随州、安徽六安等周边地市协同建设跨区域的战略性新兴产业基地，推进产业间链式发展、区域间相互合作，促进产业集群间资源共享、风险共担、效益共创。绘制“五链”图谱，加快产业链、创新链、供应链、要素链、制度链“五链”高效衔接、深度耦合、协同一体，围绕产业链部署创新链、畅通供应链、保障要素链、完善制度链，构建集群产业链生态圈。推动集群内部协同创新，探索“产业园区+创新孵化器+产业基地+产业联盟”发展模式。

做强开发区载体。结合新一轮开发区设立、调整与扩容，进一步明确各开发区主导产业定位。引导各开发区结合主导产业定位，聚力补链强链延链育链，有序承接国内外战略性新兴产业转移，支持开发区创建国家级、省级新型工业化产业示范基地。支持开发区培育壮大战略性新兴产业，主动融入全省重点产业链条布局体系。前瞻布局未来产业，加快筹建布局一批未来产业专业园区。完善开发区道路、能源、供排水等基础设施，推动开发区与周边城区联动建设交通物流网络，打造区域流通中心节点。加快开发区布局互联网、大数据、云计算、场景应用等新型基础设施，在开发区试点建设一批应用场景示范工程，全方位构建高水平新型基础设施体系。推进开发区智能综合管理服务系统建设，

加快传统设施数字化改造，打造高效运转的智能化园区。深化开发区改革，推广“管委会+公司”改革，实行“扁平化”“大部门制”管理，实现管理机构与开发运营企业合理分离，加快形成适应战略性新兴产业和未来产业发展的集群治理能力。

提升新兴产业链现代化水平。坚持“锻长板和补短板相结合”，全面梳理重点产业链企业、技术、人才、平台、项目、融资、用地等清单，强化“挂图作战”，实施制造业产业链“五图”作业，研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图、重点任务图，分集群制定产业链重点事项、重点园区、重点企业、重点项目清单，实行跟踪推进、动态调整。深入推进产业链链长制和产业联盟会长“双长制”，依托新兴产业集群建设产业链“智慧大脑”，完善重点集群监测预警机制，形成安全高效、稳固多元的产业链供应链体系。推进光学镜头、新型显示、风电、中药制造、节能环保等战略性新兴产业链现代化提升，打造一批地标性优势产业链。滚动编制重点新兴产业链全景图，围绕产业链关键环节，着力补链强链延链育链，促进“政产学研金介用”合作，引进培育一批引领型链主企业和具有“杀手铜”产品的配套企业，加快形成上下游配套生产体系，打造具有战略性和全局性的产业链。

专栏 2 重点新兴产业链现代化提升行动

围绕重点新兴产业链，实施产业链链长制和产业联盟会长“双长制”，设立产业链专班，组建专家委员会，协调推进“五链”深度耦合，动态优化产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱、市场分布图谱四个图谱，打造一批体现信阳特色的优势地标性产业链。

（三）高效能制造模式推广工程

抓住数字经济和智能制造发展机遇，开展数字化转型行动，深化企业智能化改造，积极培育服务型制造，推进新一轮技术改造，加快推动信阳战略性新兴产业实现数字化转型、智能化变革、服务化提升、绿色化改造。

加快推广智能制造。聚焦战略性新兴产业重点领域，培育智能制造标杆企业，发挥标杆企业示范引领作用，带动同行业、相关行业及产业链上下游企业数字化转型。开展智能制造分级评价，推动企业向自动化、数字化、网络化、智能化方向提档进阶。推动新一代信息技术在研发、生产、管理、服务等领域的深化应用，加快企业“设备换芯”“机器换人”“生产换线”，实现企业信息化从单项应用向综合集成跨越，培育建设具有行业先进水平的智能车间、智能工厂。引导行业级工业互联网平台落地信阳，支持优势企业培育工业互联网平台，开发工业互联网应用场景，引导智能化服务商和工业互联网平台针对信阳产业特点开发轻量化、易部署、低成本的智能化改造方案。建设一批5G+虚拟现实（VR）/增强现实（AR）、5G+机器视觉、5G+远程控制等“5G+工业互联网”典型应用场景，形成“端-边-云”协同解决方案。引导企业“上云上平台”，积极对接省云服务资源池，实施差异化上云推进策略，深化企业高水平上云、高层次用云，推动企业从资源上云逐步向管理上云、业务上云、数据上云升级。

加快推广服务型制造。引导企业依托互联网、物联网、大数

据、云平台等信息技术，加快发展服务型制造，大力培育个性化定制、共享制造、供应链管理、总集成总承包、综合解决方案、产品全生命周期管理等新制造模式。支持智能装备、新一代信息技术等领域企业建设产品全生命周期数字化平台，拓展售后支持、在线监测、数据融合分析处理和产品升级服务。支持新能源、节能环保等领域企业建设“硬件+软件+平台+服务”集成系统，为客户提供总集成总承包服务，鼓励企业开展EPC（总承包）+M（管理）、EPC+F（金融）等新模式。推动新材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，深化早期研发介入合作，提供定向开发服务。建设面向服务型制造的专业服务平台、综合服务平台和共性技术平台，完善公共服务体系，培育发展一批服务型制造解决方案供应商和咨询服务机构。大力发展生产性服务业，引导工业设计、科技服务、信息服务、电子商务、智慧物流等领域优势企业打造生产性服务业平台，助推制造业企业向高附加值环节延伸，支持生产性服务业企业创建服务型制造示范平台。

加快推广绿色制造。聚焦碳达峰碳中和目标，全面推进战略性新兴产业生产过程清洁化、能源结构低碳化、废弃物利用资源化，完善绿色制造市场化推进机制，持续降低产业发展的能耗物耗水耗和污染物排放水平。实施绿色化改造对标提升工程，以促进全产业链和产品全生命周期绿色发展为目的，持续开展绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链创建工作，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。引进培育绿色制造咨询、认定、

培训、整体方案等第三方服务机构，打造绿色制造服务平台，提升绿色制造专业化、市场化公共服务能力。实施工业低碳行动，在重点新兴产业领域支持建设一批碳中和园区（工厂）试点示范项目。营造绿色制造氛围，定期组织对有创建条件和意愿的企业、园区进行辅导，提升政府、园区、企业对绿色制造的管理水平，发布年度绿色制造典型案例，及时总结并推广先进典型的建设经验。

专栏3 数字化转型行动

分行业推进数字化转型，围绕“两化融合贯标、智能工厂（智能车间）、工业互联网引培、5G场景示范、企业上云上平台、机器换人（设备换芯、生产换线）”等6大领域，每年滚动实施100个重点项目。力争5年新增省级以上智能工厂10家、智能车间30家、工业互联网平台3个，新增企业上云8000家以上。

（四）高质量企业梯队培育工程

梯次培育“头雁”“专精特新”企业，持续提升大中小企业融通发展水平，努力形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的生动局面。

培育壮大头雁企业。实施头雁企业培育计划，围绕“1555”产业体系，培育一批创新水平高、质量效益优、成长性好、带动能力强的头雁企业，形成一批重大创新平台，打造一批技术创新示范企业和“独角兽”企业，创建一批国家级质量标杆企业、中国质量奖获奖企业。以头雁企业为引领，带动一批成长性高、体量大的战略性新兴产业领域企业和深耕细分领域的中小企业，形成一批千亿级、百亿级产业集群。对首次进入省级头雁企业给予配套奖励，对营业收入突破50亿元、100亿元的战略性新兴产业头雁

企业加大配套奖励力度。

培育“专精特新”企业。贯彻落实全省“专精特新”中小企业培育规划精神，促进中小企业走专业化、精细化、特色化及新颖化发展道路，融入供应链、创新链、价值链，实现产业基础高级化、产业链现代化。支持中小企业走“以小补大”“以专配套”“专精结合”的集群式融通发展道路，深耕行业细分领域，成为行业单项冠军和隐形冠军。鼓励“专精特新”中小企业，与知名高校、科研院所联合承担国家级、省级重大科技项目，按照国拨、省拨经费给予一定比例的配套奖励。充分发挥财政资金杠杆作用，统筹整合银行、担保、天使风投创投基金等专业服务机构力量，打造金融服务“专精特新”中小企业的专属平台。不断加大金融服务保障力度，力争“专精特新”中小企业实现金融服务全覆盖。

实施企业成长计划。推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，建立“小升规”重点企业培育库，适当放宽战略性新兴产业领域企业入库标准。实施高成长性企业倍增计划，筛选 60 家市场前景好、科技含量高、增长速度快的企业进行重点培育，并按照企业增速，分年度、分阶段进行奖励。开展战略性新兴产业上市辅导培训，支持战略性新兴产业领域的优势企业上市，按照辅导备案登记、中国证监会受理申报材料两个节点，分别给予不超过 20 万元、60 万元的补助。

发挥企业家引领作用。激发企业家引领带动作用，大力弘扬企业家精神和工匠精神，组织开展优秀企业家评选工作，每年评

选 50 名优秀企业家、50 名新生代企业家。深入开展“企业家素质提升行动”，争取省级企业家培训名额，举办企业家培训班，提高企业家培训层次。实施新生代企业家成长计划，开展专题培训，支持攻读 MBA、EMBA，提升新生代企业家战略规划能力、市场开创能力、协同创新能力、团队管理能力、组织变革能力，打造一支接力创业、敢于创新的新生代企业家队伍，支持优秀青年企业家牵头成立新生代企业家俱乐部。营造企业家培育氛围，全面提升优秀企业家地位待遇，积极推荐企业家为各级人大代表、政协委员。

专栏 4 企业家素质提升行动

提升企业家培训层次，加强与北京、上海、广州、武汉以及郑州等国内知名高校合作，每年选取战略性新兴产业和未来产业领域 50 名企业家举办高层次培训班，重点在智能制造、工业互联网、新经济、金融等方面加大培训力度，采用“课堂+考察”形式提升企业家眼界，更新企业家发展理念，搭建企业家交流平台。

（五）高素质人才引进培育工程

持续实施“信阳英才计划”，坚持“引育结合、以育为主、用好人才”理念，引进和培育一批创新创业人员（团队），为战略性新兴产业和未来产业发展提供强有力人才支撑和智力保障。

强化创新型人才引进。聚焦战略性新兴产业、未来产业重点领域，制定人才需求目录，组织各类宣传推介活动，吸引省内外人才到信创业就业。完善“全职+柔性”引才引智机制，探索“项目+资金+人才”“产业需求+现场引才+成果转化”等方式，动员全社会力量做好战略性新兴产业和未来产业发展人才引进工作。实施高

端（海外）人才引进专项行动，重点引进掌握核心技术、拥有自主知识产权的创新型人才队伍，采取“一企一策”“一事一议”方式予以支持。支持企业与国内知名高校联合培养定向就业的硕士、博士等创新型人才，推动区域科技创新能力提升。建立面向战略新兴产业和未来产业发展需求的高层次和急需紧缺人才动态数据库，开展靶向引才、按需育才、精准引才。

加强实用技能人才培养。支持信阳师范学院、信阳学院、信阳农林学院、信阳职业技术学院、信阳航空职业学院等本地高校围绕战略性新兴产业和未来产业重点领域，加强相关学科和专业建设，实施“新工科”建设计划，深化产教融合，推动人才培养模式改革，强化技能型、实用性人才培养。支持有关高校联合企业建设实训基地、实习基地、就业创业见习基地、现代产业学院等机构，与企业共同确定人才培养目标，促进人才培养与新兴产业需求相匹配。实施好十万大学生回信、留信创业就业工程，持续实施全民技能振兴工程和高技能人才振兴计划，推行新型学徒制，新培养一批高技能人才和“中原名匠”。

激发人才创新创造活力。持续深化人才发展体制机制改革，根据实际需要和实际充分授权用人主体，完善人才管理制度，积极为人才松绑，赋予科研人员更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。强化结果导向，建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支持激励体系。落实高层次人才奖励、科技成果转化、税收优惠等政策，对引进落户的高层次人才，按

其个人贡献给予奖补。完善“全生命周期”人才服务体系，营造“热带雨林式”人才生态环境。打造一站式人才服务平台，提升人才服务质量和效率，推动落实高层次创新人才配偶安置、子女入学、住房保障、医疗保健等方面待遇。

专栏5 新兴产业人才引育行动

围绕“1555”产业体系，依托创新平台、高等院校、龙头企业，力争5年内引进培育20个领军型创新创业团队，30名掌握核心技术、具有较强创新创业能力的高层创新创业人才（团队），50名具有国际化视野、拥有核心自主知识产权的领军型创新创业人才和科技创新创业企业家。

（六）高层次开放合作深化工程

紧抓构建国际国内双循环机遇，主动服务对外开放和国家“一带一路”建设，积极融入战略性新兴产业和未来产业全球布局，实现与全球产业链、创新链、供应链和价值链的深度融合。

深化区域开放合作。加快明港、潢川航空客运货运枢纽机场规划建设，推动淮滨港-非洲路易港“豫非贸易直通港”建设，拓展开放通道。加强与长三角地区合作，主动承接产业转移，深化科技创新、新兴产业、市场机制等领域合作，共建合作园区，积极融入中原-长三角经济走廊，推进信阳-苏州在新兴产业链上的战略合作。主动对接京津冀协同发展，健全产业、技术、资本合作机制，吸引高层次人才和高科技人才。聚焦国际化区域创新，推动与粤港澳大湾区合作投资，争取全球科技创新资源集聚，培育国际合作新优势。积极推动跨区域协作，深度融入豫京、豫沪、豫浙、豫苏合作，拓展和巩固周边合作，主动参与豫皖交界区域

承接产业转移合作区建设。

提升精准招商水平。树牢“项目为王”鲜明导向，发挥招商专班作用，坚持大员上前线和主要领导“二分之一”工作法，开展以商招商、产业链招商、专业化招商等，积极承接发达地区产业转移，引进一批技术含量高、拉动能力强的战略性新兴产业前瞻技术研发项目和创新创业项目。常态化开展精准招商活动，动态编制战略性新兴产业和未来产业招商图谱，瞄准世界和国内 500 强、行业 100 强企业，开展精准招商，着力引进高质量项目，加快形成具有全球影响力的产业生态。发布新兴产业集群招商引资指南，有序引导各地承接产业转移。积极参与中国（河南）国际投资贸易洽谈会等重大活动平台，谋划举办系列招商活动，推动招商引资从“重签约”向“重落地”转变。在谈项目抓签约，签约项目抓落地，落地项目抓开工，开工项目抓投产，为战略性新兴产业接续发展注入不竭动能。持续打造信商信才回归升级版，常态化举办域外信阳籍企业家座谈会，引导域外信阳籍企业家、高管等各类人才回信阳创新创业。

探索发展“双向飞地”。重点对接长三角城市群及郑州大都市区，承接“飞地经济”落地，引导企业以“转移+升级”方式落地信阳。支持优势龙头企业在信阳布局研发、销售中心，探索“总部+基地”“研发+制造”“整机+配套”“品牌+代工”等区域联动发展模式。在沿海地区打造“科创飞地”，引导信阳企业在沿海城市布局研发分支机构，集聚域外高端要素为信阳战略性新兴产业和未来产业

发展服务。积极对接央企、省内外龙头企业，争取纳入大企业生产基地空间布局，引导产业链配套本地化，支持本地企业积极融入落地企业产业链，提高优势产业集群本地配套率。

专栏 6 新兴产业精准招商行动

聚焦信阳重点新兴产业链，编制招商图谱，瞄准长三角、京津冀和粤港澳大湾区优势产业集群，对接郑州大都市区和武汉都市圈，紧盯“专精特新”和中小微企业，在优势产业集群设立常驻招商专班，探索产业链长期跟踪机制，提高精准对接水平，力争 5 年引进投资超 50 亿元项目 10 个以上，超 10 亿元项目 50 个以上。

五、实施保障

（一）加强组织实施

发挥信阳市制造强市建设领导小组统筹作用，设立战略性新兴产业和未来产业工作专班，专题谋划战略性新兴产业和未来产业发展，专项服务重大项目，定期研究工作推进中的重大问题，协调推进重点工作实施和日常任务落实，督促检查重点任务落实情况。设立战略性新兴产业和未来产业发展专家咨询委员会，加强与国内外高端智库战略合作，聘请新兴产业领域的科学家、企业家为委员，定期召开会议，为政府和企业提供决策咨询、技术服务。各县区及市级有关部门要按照规划有关要求，制定具体实施方案和配套政策，建立相应工作机制，细化推进举措，抓好组织实施。

（二）完善政策体系

用足用好国家和省各类支持战略性新兴产业和未来产业发展

的优惠政策，利用省制造业高质量发展、科技创新等方面的专项资金，统筹市级工业、科技方面专项资金，加大对未来产业、战略性新兴产业的支持力度，支持各县、区设立制造业高质量发展专项资金。完善金融、土地、环保、科技、招商选资、创新创业、人才引进与培育等配套政策，加大创新创业、投融资、土地二次开发、人才引进和培养、公共平台建设等政策支持力度。完善信阳市战略性新兴产业和未来产业发展的专项支持政策，加强政策集成，围绕重点产业形成“一揽子”政策包。加强重点战略性新兴产业领域的政策储备，提高产业政策精准度和对产业发展引导作用的实效性。落实好惠企政策，探索推行“免申即享”政策服务，多策并举促进政策精准落地。

（三）强化项目支撑

坚持“项目为王”，把项目带动作为推动战略性新兴产业和未来产业发展的重要手段。大力推动项目招引，推进精准化招商、专业化招商，重点招引产业链头部企业、价值链高端企业、供应链枢纽企业。扎实开展“三个一批”活动，抓好项目对接与落地服务，推进建设和谋划储备一批重大项目。建立“十四五”战略性新兴产业和未来产业领域重大项目库，做好“三个一批”项目清单和未来产业在建孵化项目清单，加强项目策划、生成和滚动管理，推动项目尽快签约、尽快实质性开工、尽快达产见效。重点抓好重大项目跟踪推进，完善领导分包联系制，落实目标责任制，并将规划的重大项目具体落实到年度重点项目计划中推进实施。把

重大项目建设列入市、县政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重大项目推进建设，强化项目建设全过程管理，依法依规推进建设。建立项目建设全过程管理的长效监督机制，落实项目建设多项监管制度，确保重点项目建设顺利开展。

（四）加大要素保障

充分发挥财政资金对信阳市战略性新兴产业和未来产业发展的杠杆作用和放大效应，加强战略性新兴产业和未来产业领域的财政保障。研究完善现有财政资金支持政策，调整优化支持内容和方式。积极争取国家和省级专项资金，支持战略性新兴产业和未来产业项目建设。设立新兴产业引导基金，建立健全多层次、多元化的投融资体系，支持省级各类产业投资基金及域外创投基金落地，引进培育投早、投小、投长期的“耐心资本”，加大对企业科技创新的支持力度。推进企业上市，引导企业运用股权融资、资产证券化、发行债券等方式开展直接融资。创新工业用地方式，研究制定新兴产业项目配套用地政策，加快实行工业用地“标准地+承诺制”出让，推广新型产业用地、混合用地、弹性用地等模式，降低项目用地成本，缩短用地报批周期，保障项目快速落地。深化“亩均论英雄”改革，建立“亩均税收强度”考核办法，持续开展批而未用土地盘活利用专项行动，利用存量建设用地、批而未用土地，以及通过回购、收回、解除合同等方式盘活闲置土地，优先安排战略性新兴产业和未来产业发展重点项目，提高土地集约利用程度。

（五）优化营商环境

持续深入开展“万人助万企”活动，全力推进以“豫正通”平台和“13710”工作制度为牵引的效能革命，切实为企业发展解决问题，提升服务质效。研究制定营商环境优化方案，执行最严厉的责任追究制度，严格落实“县长+局长”“局长+1”工作机制，开展营商环境试点示范，培育细分领域标杆县区，推动营商环境核心指标进入河南省前列，成为全省营商环境新高地。深入推进“放管服效”改革，健全评审联批机制，降低企业制度性交易成本，切实减轻企业负担。改进环保执法与管控办法，分行业、分领域建立差异化管控机制，优化环保执法监管方式，确保产业链上下游企业协同生产经营。大力弘扬企业家精神，依法保护企业合法权益，营造公正高效的法治环境。加大诚信建设力度，推动征信平台建设，为企业提供综合征信服务，营造诚实守信的信用环境。加快建立适应新兴产业、未来产业发展审慎包容的监管体系，大力构建亲清新型政商关系，打造全国营商环境高地。

